

BOLETÍN

Nº 3

Grupo de Investigación
"Descentralización,
Territorio, Gestión
Regional y Local"



www.inap.uchile.cl

SOBRE ESTE BOLETÍN

Este documento de publicación periódica tiene como objetivo recopilar información de actualidad sobre las temáticas de descentralización, territorio, gestión regional y local. Se destacan elementos de interés para los/las investigadores/as de dichas materias como para el público interesado, destacando publicaciones, actividades de extensión y difusión, opinión y actividad legislativa.

SOBRE EL GRUPO

Este grupo es parte de un esfuerzo que realiza desde el 2019 el Instituto de Asuntos Públicos (INAP) de la Universidad de Chile en fortalecer las capacidades de investigación y generar un espacio de incidencia en los asuntos y actores públicos sobre las temáticas mencionadas.

E-mail de contacto: descentralizacion@iap.uchile.cl

Esta edición corresponde al registro realizado entre el 01/11 y 31/12 de 2020

PRESENTACIÓN

La tercera edición de este boletín da cuenta de un vuelco de esta agenda investigativa hacia las futuras elecciones de gobernadores regionales y otras autoridades locales, así como también de quienes conformarán la Convención Constitucional.

Sin duda la elección inédita de gobernadoras y gobernadores regionales constituye un hito en materia de descentralización, cuyos efectos serán de interés para este grupo y entidades afines. Asimismo, el debate que se desarrollará en torno al trabajo de la Convención Constitucional constituye una ventana de oportunidad para posicionar estas temáticas en torno al futuro de nuestro país.

Sin perjuicio de lo anterior, algunos temas que continúan en esta agenda son: desarrollo regional, comunal y territorial, descentralización fiscal, entre otros. Se destaca en esta edición el libro "Cambio climático y desastres naturales: una perspectiva macrorregional" de Sergio Galilea, académico de este grupo, en donde entrega perspectivas concretas para gestionar desastres naturales.

Este documento se estructura de la siguiente forma: I. Publicaciones, II. Actividades de Extensión y Difusión, III. Opinión, IV. Actividad Legislativa y V. Novedades.

I. PUBLICACIONES Y DOCUMENTOS

A continuación, se destacan algunas publicaciones recientes sobre las temáticas de descentralización, cambio climático y calidad de vida urbana.

- El Doctor Egon Montecinos, Director del Centro de Estudios Regionales de la Universidad Austral de Chile, lanzó durante el mes de noviembre el libro **Centralismo y Descentralización en Chile: pasado, presente y propuestas de futuro**. En él, el autor analiza la apuesta descentralizadora a partir de la elección democrática de Gobernadores/as Regionales.
- El profesor Sergio Galilea, académico del Instituto de Asuntos Públicos (INAP) e integrante del Grupo de Investigación “Descentralización, Territorio, Gestión Regional y Local” de la Universidad de Chile, lanzó recientemente el libro **Cambio climático y desastres naturales: una perspectiva macrorregional**. En este propone analizar y enfrentar los riesgos en Chile a partir de las macrorregiones de Chile del Norte, Chile del Centro, Chile del Sur y el Chile Austral. La nota de prensa sobre el lanzamiento y el enlace de descarga del libro de encuentran disponibles en:

<https://www.uchile.cl/noticias/171536/sergio-galilea-lanzo-libro-con-claves-para-enfrentar-los-desastres>

- La Cámara Chilena de la Construcción, el Observatorio de Ciudades UC, el Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales UC y el Núcleo de Investigación en Gobernanza y Ordenamiento Territorial, lanzaron en el mes de diciembre el **Índice de calidad de vida urbana (ICVU) 2020**. Este busca comprender las brechas en la calidad de vida en las distintas comunas y ciudades de Chile, para aportar al diseño de políticas públicas y focalización de recursos. La descarga del ICVU desde su versión 2017 hasta la más reciente se puede realizar en:

<https://www.cchc.cl/centro-de-informacion/publicaciones/publicaciones-icvu/>

II. ACTIVIDADES DE EXTENSIÓN Y DIFUSIÓN

A continuación, se presentan algunas actividades de extensión y difusión realizadas por diversas entidades que abordan las temáticas de interés para este boletín:

Fecha	Entidad	Actividad	Enlace de registro
03-nov	Centro de Estudios del Desarrollo Regional y Políticas Públicas Universidad de Los Lagos	Debate regional con los candidatos a gobernador regional en la Región de Los Lagos	https://www.ulagos.cl/2020/11/alt-o-interes-genero-debate-de-candidatos-para-gobernador-regional-organizado-por-la-ulagos/?fbclid=IwAR0-45xXY3KleWwMeK3Ei8sLmdKF0z_i7LJRleJijBDruN1Y_jXN0lulvL8
06-nov	Centro de Estudios Regionales Universidad Austral de Chile	Cápsula: elegir un representante, sí importa	https://www.facebook.com/CERUACH/posts/729264124345356
08-nov	Centro de Estudios Regionales Universidad Austral de Chile	Cápsula: estabilidad para la estrategia regional de desarrollo	https://www.facebook.com/CERUACH/posts/730498644221904
10-nov	Centro de Estudios Regionales Universidad Austral de Chile	Cápsula: si las comunas tienen representante político, las regiones también requieren tenerlo	https://www.facebook.com/CERUACH/posts/732249017380200
11-nov	Poder y Liderazgo	Conversatorio web: Propuestas y desafíos de los gobernadores regionales Tarapacá	https://www.youtube.com/watch?v=jqPsemwYoMc&ab_channel=PoderyLiderazgo
12-nov	Centro de Estudios Regionales Universidad Austral de Chile	Foro debate: unidad constituyente	https://www.facebook.com/watch/live/?v=357945752165885&ref=watch_permalink
12-nov	Centro de Estudios Regionales Universidad Austral de Chile	Cápsula: otro ejemplo de centralismo en la gestión regional	https://www.facebook.com/CERUACH/posts/733755957229506
12-nov	Senado de la República	Especial diálogos constitucionales: Descentralización, régimen de Gobierno y nueva Constitución	https://www.youtube.com/watch?v=vY2vKOtN5HQ&ab_channel=TVSENADOCHILE
13-nov	Universidad de Aysén	Primarias gobernadores regionales 2020: ¿Qué proponen los candidatos para el desarrollo de Aysén?	https://www.facebook.com/1736709696578254/videos/3340717175997816/
13-nov	Centro de Estudios Regionales Universidad Austral de Chile	Foro debate: unidad constituyente	https://www.facebook.com/watch/live/?v=398615988165815&ref=watch_permalink

13-nov	Instituto de Políticas Públicas Universidad Católica del Norte	Debate Gobernador/a por la Región de Antofagasta	https://www.facebook.com/ippucn/posts/1111174582664375
14-nov	Centro de Estudios Regionales Universidad Austral de Chile	Cápsula: gestión del presupuesto regional	https://www.facebook.com/CERUACH/posts/735439387061163
18-nov	Centro de Estudios Regionales Universidad Austral de Chile	Cápsula: coordinación entre gobernadores regional y delegado	https://www.facebook.com/CERUACH/posts/738206240117811
18-nov	Consejo para la Transparencia	Seminario virtual Descentralizando la Transparencia Día 1	https://www.youtube.com/watch?v=L8RaFLR1Xg8&ab_channel=ConsejoparalaTransparenciaChile
19-nov	Consejo para la Transparencia	Seminario virtual Descentralizando la Transparencia Día 2	https://www.youtube.com/watch?v=IAv0gLDFbXE&ab_channel=ConsejoparalaTransparenciaChile
20-nov	Instituto de Políticas Públicas Universidad Católica del Norte	Debate de candidatos a alcalde por la comuna de Antofagasta	https://www.facebook.com/ippucn/posts/1116787762103057
21-nov	Centro de Estudios Regionales Universidad Austral de Chile	Cápsula: el centralismo fiscal	https://www.facebook.com/CERUACH/posts/740287069909728
24-nov	Centro de Estudios Regionales Universidad Austral de Chile	Presentación de libro: Centralismo y Descentralización en Chile. Pasado, presente y propuestas de futuro	https://www.facebook.com/CERUACH/posts/742208726384229
25-nov	Gobierno Abierto Costa Rica	La perspectiva de territorialización del Estado Abierto desde el ejemplo del caso chileno	https://www.facebook.com/ichemua/tonoma/posts/1840581376079922
26-nov	Centro de Estudios Urbanos y Territoriales	Conversatorio: Territorios mineros y sociedad. Revisando la relación entre industria, sociedad y medio ambiente	https://www.youtube.com/watch?v=apFjBMgW_Us&ab_channel=Instituto deEstudiosUrbanosyTerritorialesUC
26-nov	CreaSur	Congreso de Estudios Regionalistas: el agua como bien común y ambiental con gobernanza territorial	http://crea-sur.cl/2020/12/02/concurrido-congreso-realizo-creasur-sobre-la-gobernanza-territorial-del-agua/?fbclid=IwAR2snA1A7TFAIF1xdxHmo-zQ74ocmeUoEleGxl9pl7WE4t_fnEL9IG2Cs7s

26-nov	Grupo de investigación Descentralización, territorio, gestión regional y local del Instituto de Asuntos Públicos (INAP) de la Universidad de Chile	Debate constitucional y descentralización: una discusión urgente	https://www.youtube.com/watch?v=iLKSOxkUnGc
28-nov	Centro de Estudios Regionales Universidad Austral de Chile	Egon Montecinos analiza las debilidades del proyecto de descentralización fiscal del Gobierno	https://www.facebook.com/CERUACH/posts/744813222790446
01-dic	Fundación Chile Descentralizado	Programa on-line: diálogos regionales	https://dialogosregionales.cl/
01-dic	Centro de Estudios Regionales Universidad Austral de Chile	UACH ofrecerá curso gratuito para explicar el rol del nuevo cargo de Gobernador Regional	https://ceruach.cl/2020/11/30/uach-ofrecera-curso-gratuito-para-explicar-el-rol-del-nuevo-cargo-de-gobernador-regional/?fbclid=IwAR1LDuXphgy99d6xE1esjmiQta63mfaCVxak6oTHI6UYYSQBXSUITGsyik
01-dic	Centro de Estudios Regionales Universidad Austral de Chile	Segundo Congreso del sur	https://ceruach.cl/congresodelsur2020/
03-dic	Centro de Estudios Urbanos y Territoriales	Conversatorio: La desigualdad en la movilidad urbana como motor del malestar social	https://www.youtube.com/watch?v=BjN4QakGxPw&ab_channel=InstitutoEstudiosUrbanosyTerritorialesUC
11-dic	Universidad de Atacama	Diálogo: propuestas para la nueva gobernanza regional	https://www.youtube.com/watch?v=UOMNrb8qzno&ab_channel=CentrodeRecursosDigitalesFCJSUDA
11-dic	Instituto Chileno de Estudios Municipales	Seminario: El gobierno de las regiones. Nuevas autoridades, nuevos desafíos	https://www.youtube.com/watch?v=Bslr3CaJUEw&fbclid=IwAR3BAf7cr_q62Gj-1TjK6bU02WSz1FHR0cG2FSITulNqbpHqDUvuMjDmasg&ab_channel=uautonomadechile
18-dic	Fundación Chile Descentralizado	Diálogo regional: descentralización y financiamiento de gobiernos regionales	https://www.facebook.com/103757414980591/videos/453716112309353/
18-dic	Laboratorio de Planificación Territorial	Seminario: Ordenamiento territorial, ecoparques y sustentabilidad	https://www.youtube.com/watch?v=GfEJvr-5Nnc&ab_channel=LABORATORIODPLANIFICACION%20YTERRENOUCTEMUCO

23-dic	Instituto de Políticas Públicas Universidad Católica del Norte	Ciclo "Antofagasta rumbo al 2030"	https://www.facebook.com/ippucn/ posts/1141170899664743
--------	--	--	--

III. OPINIÓN

Se presentan a continuación algunos escritos publicados en medios nacionales que reflejan la opinión de diversas voces sobre materias tales como elecciones de gobernadores regionales, proceso constituyente, desarrollo regional y territorial, entre otras.

Título	Enlace
Escuchar y sumar la voz de los territorios rurales	https://chiledescentralizado.cl/escuchar-y-sumar-la-voz-de-los-territorios-rurales/
Ricardo Cifuentes por descentralización de Chile: "Hay mucha gente que le teme a esto"	https://www.cnnchile.com/lodijeronencnn/ricardo-cifuentes-descentralizacion-chile-gente-teme_20201103/
Corbiobío propone conformar un observatorio de la descentralización autónomo	https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/regio-n-del-bio-bio/2020/11/06/corbiobio-propone-conformar-un-observatorio-de-la-descentralizacion-autonomo.shtml
Chile abre el debate de la descentralización	https://www.lavanguardia.com/participacion/lectores-corresponsales/20201106/49266953713/chile-debate-estado-descentralizacion-regiones-desigualdades-santiago-capital.html
Una brutalidad geográfica	https://chiledescentralizado.cl/una-brutalidad-geografica/
Más recursos y descentralización: Municipios presentan propuestas para la nueva Constitución	https://cooperativa.cl/noticias/pais/politica/constitucion/mas-recursos-y-descentralizacion-municipios-presentan-propuestas-para/2020-11-08/154403.html
Macrorregiones y descentralización	https://www.fundacionpiensa.cl/inicio/macrorregiones-y-descentralizacion/
Descentralización de Chile	https://www.eldesconcierto.cl/opinion/2020/11/09/descentralizacion-de-chile.html
Gobiernos regionales deben ser más que administradores de recursos	https://www.diarioconcepcion.cl/editorial/2020/11/09/gobiernos-regionales-deben-ser-mas-que-administradores-de-recursos.html
Descentralización en tiempos constituyentes	https://opinion.cooperativa.cl/opinion/ciudadania/descentralizacion-en-tiempos-constituyentes/2020-11-10/094617.html
Elecciones primarias: ¿cómo fiscalizar a los futuros gobernadores regionales?	https://chiledescentralizado.cl/elecciones-primarias-como-fiscalizar-a-los-futuros-gobernadores-regionales/
Una convención constitucional abierta y descentralizada	http://ceder.ulagos.cl/una-convencion-constitucional-abierta-y-descentralizada/
Primarias 19 noviembre: antesala de una elección histórica	https://chiledescentralizado.cl/primarias-29-noviembre-antesala-de-una-eleccion-historica/
Hacia el desarrollo de las "garantías explícitas de equidad territorial"	https://chiledescentralizado.cl/hacia-el-desarrollo-de-las-garantias-explicitas-de-equidad-territorial/
Urbanismo, participación ciudadana y descentralización: tres factores claves en el proceso constituyente	https://chiledescentralizado.cl/urbanismo-participacion-ciudadana-y-descentralizacion-tres-factores-claves-en-el-proceso-constituyente/

Autor de libro "Centralismo y descentralización en Chile": "Hay una obsesión histórica por un Estado fuerte y centralizado para mantener la unidad"	https://www.elmostrador.cl/dia/2020/11/24/autor-de-libro-centralismo-y-descentralizacion-en-chile-hay-una-obsesion-historica-por-un-estado-fuerte-y-centralizado-para-mantener-la-unidad/
El director del CER, Egon Montecinos, aborda diversas temáticas relacionadas a la elección de gobernadores regionales y entrega detalles sobre su último libro "Centralismo y Descentralización en Chile. Pasado, presente y propuestas de futuro"	https://www.facebook.com/CERUACH/posts/743316169606818
Cooperativas en los territorios: todos ganan	https://www.diarioconcepcion.cl/opinion/2020/11/26/cooperativas-en-los-territorios-todos-ganan.html
Para esta elección había que hacer esfuerzos extraordinarios de pedagogía social	https://www.facebook.com/CERUACH/posts/743910316214070
Descentralización o desconcentración 2.0 en la nueva Constitución	https://www.politicaspUBLICASdelnorte.cl/descentralizacion-o-desconcentracion-2-0-en-la-nueva-constitucion/?fbclid=IwAR3FI6AJis24ZCkArzi4jBPTRlvW7jGrXXAahHSs7fCauFNDqFKufUzPkVvK
Descentralización y elecciones primarias	https://www.latribuna.cl/opinion/2020/11/27/descentralizacion-y-elecciones-primarias.html
Gobernadores/as regionales y delegados/as presidenciales: Nuevas autoridades desde 2021	http://www.eldivisadero.cl/noticia-60570
Muchos líderes políticos padecen del síndrome de Estocolmo con el centralismo	https://chiledescentralizado.cl/egon-montecinos-muchos-lideres-politicos-padecen-del-sindrome-de-estocolmo-con-el-centralismo/
El Gobierno ha eludido permanentemente el tema de las competencias de los gobernadores regionales	https://chiledescentralizado.cl/academico-juan-carlos-garcia-este-gobierno-ha-eludido-permanentemente-el-tema-de-las-competencias-de-los-gobernadores-regionales/
Más allá de la descentralización: las demandas que las regiones llevarán a la convención	https://chiledescentralizado.cl/mas-alla-de-la-descentralizacion-las-demandas-que-las-regiones-llevaran-a-la-convencion/
¿Macrozonas o más regiones? La forma de Estado en la encrucijada del proceso constituyente	https://chiledescentralizado.cl/macrozonas-o-mas-regiones-la-forma-de-estado-en-la-encrucijada-del-proceso-constituyente/
Territorio y participación	https://www.fundacionpiensa.cl/inicio/territorio-y-participacion/
Primarias 2020: lo bueno, lo malo y lo que se viene	http://www.diarioelheraldo.cl/noticia/primarias-2020-lo-bueno-lo-malo-y-lo-que-se-viene
Sergio Galilea sobre el cambio climático en Chile: Nuestros aprendizajes son al calor de las emergencias	https://www.cnnchile.com/lodijeronencnn/sergio-galilea-cambio-climati-chile-aprendizajes-calor-emergencias_20201204/
Macro regiones hoy: un obstáculo a la descentralización	https://chiledescentralizado.cl/macro-regiones-hoy-un-obstaculo-a-la-descentralizacion/
Un primer paso de la descentralización	https://www.latercera.com/opinion/noticia/un-primer-paso-de-la-descentralizacion/EVOMOL3UTRG6DIZQPAB4HTBW64/

Estado de Chile: generosidad para sobrevivir	https://chiledescentralizado.cl/la-instalacion-de-los-nuevos-gobiernos-regionales-propuestas-de-agenda-2021/
Planificación territorial y medio ambiente	https://www.fundacionpiensa.cl/inicio/planificacion-territorial-y-medio-ambiente/
El enigma de los recursos financieros para los futuros gobiernos regionales	https://chiledescentralizado.cl/el-enigma-de-los-recursos-financieros-para-los-futuros-gobiernos-regionales/
La política exterior y los territorios regionales en la nueva constitución	https://chiledescentralizado.cl/jorge-guzman-la-politica-exterior-y-los-territorios-regionales-en-la-nueva-constitucion/
La pelea real sobre el poder de las regiones va a estar en la discusión constitucional	https://cervach.cl/2020/12/29/dr-egon-montecinos-en-diario-el-sur-la-pelea-real-sobre-el-poder-de-las-regiones-va-a-estar-en-la-discusion-constitucional/?fbclid=IwAR15TmMzrbuqxTCUhBkuXVnvCRU1TVeC5mQ3ISCOB0G0-pGOimsRgygQFsU
Elites locales y ¿Chile federal?: las claves del debate constituyente para la descentralización	https://chiledescentralizado.cl/elites-locales-y-chile-federal-las-claves-del-debate-constituyente-para-la-descentralizacion/

IV. ACTIVIDAD LEGISLATIVA

En esta sección se sintetiza la selección de actividad legislativa según las temáticas de interés para este boletín.

SESIONES DE COMISIONES LEGISLATIVAS

En el periodo que abarca la presente edición de este boletín, las principales comisiones que abordaron las temáticas de interés fueron: (1) Comisión Permanente de Gobierno, Descentralización y Regionalización del Senado; (2) Comisión Especial de Zonas Extremas del Senado; y (3) Comisión de Gobierno Interior, Nacionalidad, Ciudadanía y Regionalización de la Cámara de Diputadas y Diputados.

A continuación, se presenta la selección de las sesiones celebradas por estas comisiones. Cabe mencionar que las descripciones consisten en una síntesis de las principales opiniones vertidas en dichas sesiones. Para acceder al material oficial de registro se recomienda acceder a los enlaces facilitados a pie de página del Senado y la Cámara de Diputados.

1. Comisión Permanente de Gobierno, Descentralización y Regionalización del Senado

- **09 de diciembre¹**

La sesión celebrada en esta fecha fue dedicada a iniciar el estudio del proyecto de ley, en primer trámite constitucional, que facilita la suscripción de patrocinios y declaración e inscripción de candidaturas independientes para elecciones de alcaldes, concejales y gobernadores regionales, debido a la actual pandemia por Covid-19². El proyecto tiene como fundamento de facilitar la inscripción digital de patrocinios y candidaturas a los cargos mencionados, al igual que para la convención constitucional. Lo anterior busca relevar dichas elecciones y dar garantías democráticas del proceso en el actual contexto de pandemia.

La Senadora Luz Ebensperger mencionó que se debe clarificar la admisibilidad constitucional del proyecto, dado que otorga nuevas funciones al Servicio Electoral (SERVEL). Los Senadores Insulza y Bianchi debatieron sobre aquello, señalando que el Gobierno está tramitando otro proyecto que dota al SERVEL de dichas facultades en la Cámara de Diputadas y Diputados. Se acordó continuar en una próxima sesión invitando al Servicio Electoral.

¹ Registro audiovisual disponible en: <https://tv.senado.cl/tvsenado/comisiones/permanentes/gobierno/comision-de-gobierno-descentralizacion-y-regionalizacion/2020-12-09/174759.html>

² Detalle de tramitación disponible en: https://www.senado.cl/appsenado/templates/tramitacion/index.php?boletin_ini=13910-06

2. Comisión Especial de Zonas Extremas del Senado

- **12 de noviembre³**

Esta sesión se dedicó a la Prórroga del Plan Especial de Zonas Extremas PEDZE. La Comisión recibió al Subsecretario de Hacienda, señor Francisco Moreno, quien se refirió al contenido, duración, marco presupuestario y continuación de proyectos relativos a dicho plan. El Subsecretario mencionó que la decisión de extender el PEDZE durante tres años buscó darle un cierre adecuado a la cartera de proyectos cuyos logros han sido significativos.

El Senador José Durana mencionó que un aspecto controversial de la prórroga es la subejecución presupuestaria en áreas estratégicas del plan. Por ello, se planteó permitir modificar aquellos proyectos sin ejecutar. Cerró su intervención indicando que éstos constituyen un 33% del total de la cartera de Arica y Parinacota.

Por otra parte, la Senadora señora Ximena Órdenes, destacó los aportes al desarrollo local del PEDZE, relevando el compromiso de los Gobiernos Regionales en la ejecución de la cartera inicial como factor beneficioso. Instó al Subsecretario a señalar cómo dar continuidad a los objetivos del PEDZE para instalar la perspectiva de desarrollo regional y de zonas extremas hacia el 2050.

- **12⁴ y 19 de noviembre**

En estas sesiones se trataron aspectos del Plan del Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones denominado "Desarrollo Portuario Integral como Sistema".

La sesión del 12 de noviembre contó con la participación del Coordinador de Desarrollo Logístico de la Subsecretaría de Transportes, señor Alexis Michea. Dentro de su presentación, indicó que en materia portuaria la Ley N°19.542 mejoró la competitividad del sistema portuario estatal, incrementó los rendimientos y disminuyó las tarifas. Sin embargo, persisten desafíos permanentes ante una realidad cambiante, correspondientes a:

- Fortalecer los roles de autoridad del Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones y de las Empresas Portuarias;
- Gestionar los riesgos de sostenibilidad de la actividad portuaria; y
- Enfrentar los retos para la operación eficiente.

La sesión del 19 de noviembre recibió a los representantes de la Asociación de Ciudades Puerto, quienes se refirieron a las debilidades y fortalezas que presentan las ciudades puertos, y a propuestas sobre la materia.

³ Registro audiovisual disponible en: https://www.youtube.com/watch?v=gpZ7DHgDYwE&ab_channel=TVSENADOCHILE

⁴ Registro audiovisual disponible en: https://www.youtube.com/watch?v=gpZ7DHgDYwE&ab_channel=TVSENADOCHILE

- **03 de diciembre**

En esta sesión se recibió a la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo para conocer sobre los proyectos de ley que se indican: a) El que fortalece la descentralización financiera de los Gobiernos Regionales, establece normas sobre responsabilidad fiscal y crea fondos que indica (Boletín N°13.815-05); y b) El que establece normas para implementar adecuadamente el proceso de descentralización del país (Boletín N°13.823-06)⁵.

Sobre el segundo punto, la Subsecretaría presentó⁶ las principales materias analizadas por la Mesa Técnica de Descentralización y los aspectos centrales del Proyecto de Ley también llamado “Ley corta de descentralización”. Éste consiste en:

- Definición del concepto de competencia
- Evaluación de competencias transferidas
- Revocación de competencias transferidas definitivas
- Resolución de controversias
- Comisiones de servicio
- Regulación del silencio administrativo
- Establecimiento del/la Gobernador/a Regional como superior jerárquico/a de los/las directores/as de los servicios públicos regionales en conformidad a lo establecido en el artículo sexto transitorio de la Ley N°21.074
- Precisión del rol de la unidad de control del Gobierno Regional

3. Comisión de Gobierno Interior, Nacionalidad, Ciudadanía y Regionalización de la Cámara de Diputados

- **11 de noviembre⁷ y 14 de diciembre⁸**

En estas sesiones, entre otros puntos, se discutió y votó los siguientes proyectos de ley refundidos, de origen en moción, en primer trámite constitucional y reglamentario:

- Modifica el régimen de tramitación y entrada en vigencia de los reglamentos que fijen o modifiquen las plantas de personal municipal, dictados de conformidad con la ley N°18.695-06, Orgánica Constitucional de Municipalidades (Boletín N°13.195-06).
- Modifica la ley N°18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades para establecer un régimen transitorio de entrada en vigencia de los reglamentos que fijen o modifiquen las plantas de personal municipal, ingresados para su toma de razón durante el año 2019 (Boletín N°13.746-06).

En la sesión del día 11 de noviembre, la diputada señora Joanna Pérez inició la discusión recordando la compleja situación que afecta a los municipios en esta materia fue transmitida en su oportunidad al actual ministro de la SEGPRES, señor Cristian Monckeberg, quien habría solicitado un poco de tiempo para poder trabajar el tema con la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo y con la Contraloría General de la República. Sin embargo, a la fecha, varios parlamentarios y alcaldes han solicitado que se dé curso a la tramitación de estos proyectos.

⁵ Detalle de tramitación disponible en: <https://www.senado.cl/appsenado/templates/tramitacion/index.php>

⁶ Presentación disponible en:

https://www.senado.cl/appsenado/index.php?mo=tramitacion&ac=getDocto&iddocto=10562&tipodoc=docto_comision

⁷ Acta disponible en: https://www.camara.cl/verDoc.aspx?prmID=214209&prmTipo=DOCUMENTO_COMISION

⁸ Acta disponible en: https://www.camara.cl/verDoc.aspx?prmID=216275&prmTipo=DOCUMENTO_COMISION

Añadió que se han suscrito indicaciones al proyecto para actualizarlo a las necesidades del contexto de pandemia y que anteriormente se dialogó con autoridades gubernamentales sin éxito, por lo que no se puede postergar la tramitación de esta iniciativa

El jefe de la División de Relaciones Políticas e Institucionales del Ministerio Secretaría General de la Presidencia, señor Máximo Pavez, acotó que hay 242 municipios con reglamentos publicados; 9 municipios con reglamentos publicados fuera de plazo; 43 en trámite de toma de razón (se están haciendo gestiones para acelerar su tramitación) y 51 alcaldes que decidieron no llevar adelante este proceso. Añadió que la materia del proyecto, al ser de iniciativa exclusiva del Presidente de la República, contaría con reserva de constitucionalidad por parte del Ejecutivo.

El debate giró en torno a la urgencia de avanzar en el proyecto por parte de las diputadas y diputados, frente a la negativa del Ejecutivo de avanzar en la materia. Se hizo énfasis en que constituye una demanda transversal de muchos alcaldes.

Finalmente, la comisión despachó los proyectos de ley refundidos, designando como informante a la diputada señora Andrea Parra.

La sesión del día 14 de diciembre retomó este debate. Las mociones refundidas fueron aprobadas en general por la Sala. Sin embargo, por haber sido objeto de indicaciones, fueron remitidas nuevamente a la Comisión para su segundo informe. La discusión se basó inicialmente en las indicaciones, señalando que era preferible mantener el texto aprobado por la Comisión en primer trámite reglamentario por ser más amplio.

El subsecretario ejecutivo de la Asociación Chilena de Municipalidades (AChM), señor Miguel Moreno García manifestó su apoyo a dicho texto debido al apoyo que recibió de los 322 municipios asociados.

Finalmente, se aprobaron por unanimidad los artículos primero y segundo transitorios, rechazándose las indicaciones de la diputada señora Karin Luck.

PROYECTOS DE LEY

- **Proyecto de ley que modifica diversas normas legales, para disponer la prórroga del mandato actualmente vigente de los consejeros de los Consejos Comunales de Organizaciones de la Sociedad Civil, de cada comuna del país, y regular su elección en caso de requerirse (Boletín N°13.771-06⁹)**

Este proyecto descrito en la edición anterior de este boletín se encuentra actualmente en el Senado, luego de haber finalizado su primer trámite constitucional en la cámara de origen. El 03 de noviembre la Comisión de Gobierno, Descentralización y Regionalización emitió el primer informe¹⁰ en donde se aprobó el proyecto en general.

- **Proyectos de ley refundidos: 1) Modifica el régimen de tramitación y entrada en vigencia de los reglamentos que fijen o modifiquen las plantas de personal municipal, dictados de conformidad con la ley N°18.695, orgánica constitucional de Municipalidades (Boletín N°13.195-06) y 2) Modifica la ley N°18.695, orgánica constitucional de Municipalidades, para establecer un régimen transitorio de entrada en vigencia de los reglamentos que fijen o modifiquen las plantas de personal municipal, ingresados para su toma de razón durante el año 2019 (Boletín N°13.746-06)¹¹.**

Estos proyectos refundidos descritos anteriormente y revisados en la edición pasada de este boletín se encuentran en segundo trámite constitucional en el Senado.

- **Proyecto de ley que fortalece la descentralización financiera de los Gobiernos Regionales, establece normas sobre responsabilidad fiscal y crea fondos que indica (Boletín N°13.815-05¹²), también denominado “Ley corta de descentralización”**

Este proyecto descrito en la edición pasada de este boletín todavía se encuentra en primer trámite constitucional en el Senado. Desde su ingreso el 30 de septiembre ha permanecido con urgencia simple, sin avanzar en su tramitación.

- **Proyecto de ley para implementar adecuadamente el proceso de descentralización del país (Boletín N°13.823-06¹³)**

Este proyecto analizado en la edición anterior de este boletín, ingresado el 06 de octubre al Senado, contó con avances en su tramitación durante noviembre y diciembre de 2020. El 09 de noviembre, la comisión de Gobierno, Descentralización y Regionalización emitió el primer informe de comisión¹⁴ en el cual se indica su aprobación en general en dicha instancia. El proyecto con urgencia simple fue discutido en general y aprobado en la cámara de origen¹⁵, definiendo como plazo para presentar indicaciones el 22 de enero de 2021.

⁹ Detalle disponible en: https://www.senado.cl/appsenado/templates/tramitacion/index.php?boletin_ini=10785-03

¹⁰ Informe de comisión disponible en:

<https://www.senado.cl/appsenado/index.php?mo=tramitacion&ac=getDocto&iddocto=23070&tipodoc=info>

¹¹ Detalle disponible en: Detalle de tramitación disponible en:

http://www.senado.cl/appsenado/templates/tramitacion/index.php?boletin_ini=13746-06

¹² Detalle disponible en: http://www.senado.cl/appsenado/templates/tramitacion/index.php?boletin_ini=13815-05

¹³ Detalle disponible en: http://www.senado.cl/appsenado/templates/tramitacion/index.php?boletin_ini=13823-06

¹⁴ Informe de comisión disponible en:

<https://www.senado.cl/appsenado/index.php?mo=tramitacion&ac=getDocto&iddocto=23100&tipodoc=info>

¹⁵ Registro audiovisual disponible en: <https://sesiones.senado.cl/#1609962025>

V. NOVEDADES

Súmate a la comunidad de aprendizaje del Instituto de Estudios Públicos (INAP) de la Universidad de Chile incorporándote en nuestros diplomas de postítulos para este 2021.

Todos nuestros programas son on-line y se basan en dos pilares fundamentales: contenidos académicos de excelencia con el sello de la Universidad de Chile y ambientes que incentivan el ejercicio práctico, así como el trabajo en equipo, entre los alumnos/as.

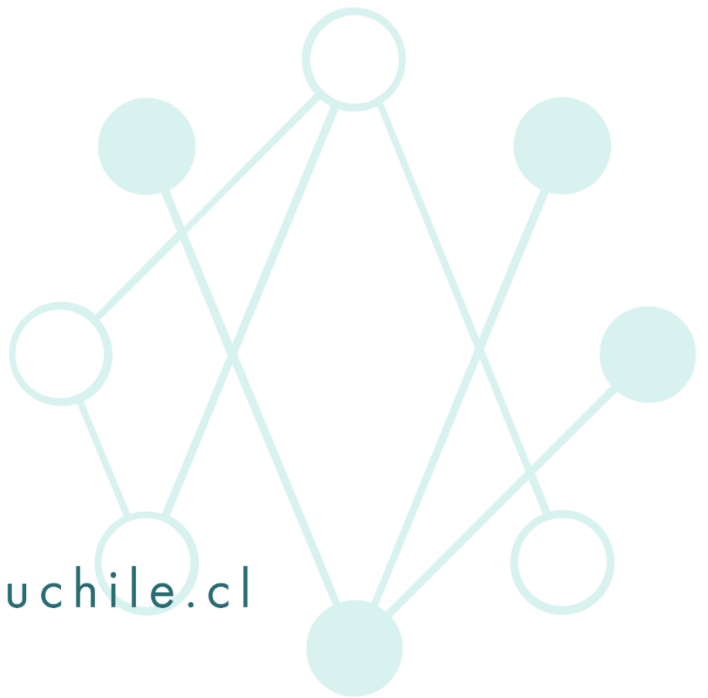
Las áreas de Diplomas son:

- Género y diversidad
- Gestión pública
- Descentralización y gestión local
- Medio ambiente y planificación territorial
- Seguridad ciudadana
- Estudios políticos

Para conocer contenidos, aranceles y resolver dudas te invitamos a visitar el sitio web www.diplomasuchile.cl.

¿QUIERES
FORMAR
PARTE
DE NUESTRAS
ACTIVIDADES?

Envíanos tus datos a
descentralizacion@iap.uchile.cl



Integran este grupo: José Viacava Gatica (académico INAP y coordinador del grupo), René Saa Vidal (académico INAP), Sergio Galilea Ocón (académico INAP), Rodrigo Egaña Baraona (académico INAP), Marcelo Ramírez Valenzuela (docente en Escuela de Gobierno y Gestión Pública), Christian Quinteros Flores (docente en Escuela de Gobierno y Gestión Pública), Gladys Camacho (académica Facultad de Derecho), Nancy Silva (presidenta ANEF Región de Los Ríos) y Nayareth Calfulaf Barrueto (asistente del grupo).