

# Oficina de Ciencia y Tecnología del Congreso de los Diputados

---

3er Seminario Anual de la Red de Políticas Públicas 2025

“Evaluar para legislar: Desafíos y Oportunidades”

Facultad de Gobierno, Universidad de Chile

20 de Agosto de 2025

**Ana Elorza, MA, PhD**  
**Coordinadora FECYT**  
**Oficina C**

# El contexto

Vivimos en una época donde los desafíos son cada vez más complejos.

**Problemas retorcidos:** Sin solución única, enredados en múltiples factores. Resolverlos genera nuevas dificultades (ej. el terrorismo, la pandemia).

**Problemas superretorcidos:** Aún más impredecibles y cambiantes, las soluciones pierden valor con el tiempo (ej. el cambio climático).



## *Ciencia para las políticas públicas*

Impulsa una toma de decisiones informada y colaborativa, integrando la evidencia científica como una dimensión más para responder a la complejidad de los desafíos modernos

RENOVACIÓN  
CONVENIO

2025

LLEGADA DE  
LOS TÉCNICOS

2022

FIRMA DE  
CONVENIO  
CON FECYT

2021

INICIATIVA  
CIUDADANA

2018

# La Oficina C

## Oficina de Ciencia y Tecnología del Congreso de los Diputados

Facilitamos el acceso al conocimiento científico, con sus convergencias, disensos y lagunas, al Congreso de los Diputados para integrar la dimensión científica en la tarea parlamentaria.

# La Oficina C

Enriquecen el debate  
parlamentario con  
evidencia científica.

**DEBATE**

1

**IMPARCIAL**

2

Ofrecen información  
imparcial y  
comunican la  
incertidumbre del  
conocimiento  
científico.

*Asesoramiento al  
poder legislativo*

Consideran la  
diversidad  
parlamentaria.

**PLURALIDAD  
PARLAMENTARIA**

4

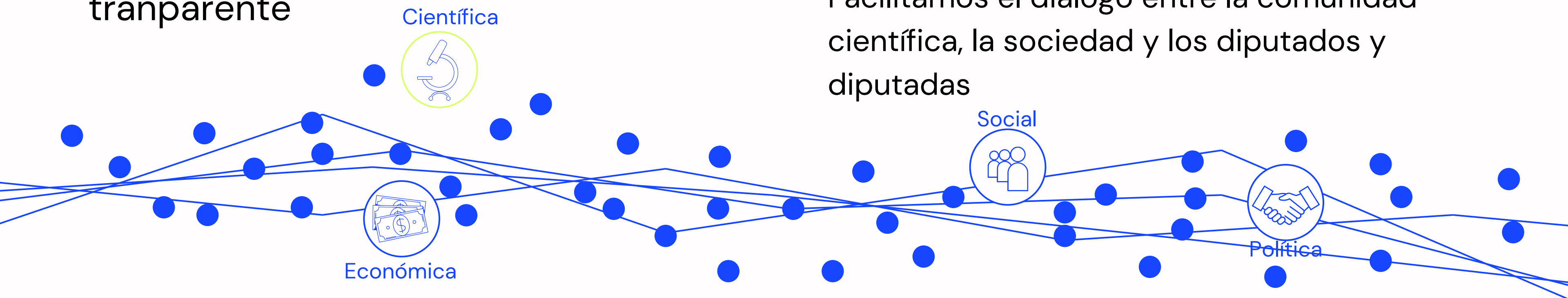
3

**PERMANENTE**

Asesoramiento  
permanente,  
estructurado e  
institucionalizado.

# ¿Qué hacemos?

Contribuimos a la tarea parlamentaria informada por el conocimiento científica de manera imparcial y transparente



1

Ofrecemos al Congreso de los Diputados la evidencia científica sobre temas de interés.

2

Facilitamos el diálogo entre la comunidad científica, la sociedad y los diputados y diputadas

# De los objetivos a la práctica

## DETECTAMOS TENDENCIAS

Identificamos y mapeamos tendencias emergentes

**RADAR C**

## TRADUCIMOS EL CONOCIMIENTO

Recogemos, sintetizamos y contextualizamos el conocimiento existente sobre temas de interés

**INFORMES C**

## CONECTAMOS COMUNIDADES

Fomentamos encuentros, actividades, informales

**COMUNIDAD C**

## MEDIMOS EL IMPACTO

Visión a largo plazo para delimitar, monitorizar y mejorar nuestro servicio.

**HORIZONTE C**

# El Equipo C: nuevas profesiones



**ANA ELORZA**  
*Coordinadora FECYT*



**PEDRO PEÑA**  
*Coordinador Congreso*



**BÁRBARA COSCULLUELA**  
*Letrada de las Cortes*



**MAITE IRIONDO**  
*Técnica evidencia*



**JOSE L. ROSCALES**  
*Técnico evidencia*



**SOFIA OTERO**  
*Técnica evidencia*



**CRISTINA FERNÁNDEZ**  
*Técnica conexión*



**SUSAN MOSS**  
*Estancia*



**ALEJANDRO ALBARRÁN**  
*Estancia*



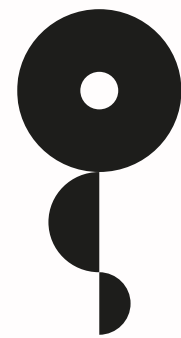
**VALERIA MARTÍN**  
*Estancia*



**ROSARIO GONZÁLEZ-MOYA**  
*Estancia*

# No estamos solos

A nivel nacional: nuestro Consejo Asesor científico



EXCELENCIA  
SEVERO  
OCHOA

EXCELENCIA  
MARÍA  
DE MAEZTU



AGENCIA  
ESTATAL DE  
INVESTIGACIÓN



Instituto de Salud Carlos III



Asociación de Parques Científicos  
y Tecnológicos de España



Centro para el  
Desarrollo  
Tecnológico  
Industrial



CSIC

CONSEJO SUPERIOR DE INVESTIGACIONES CIENTÍFICAS



crue

Universidades  
Españolas

Ciemat

Centro de Investigaciones  
Energéticas, Medioambientales  
y Tecnológicas



COSCE  
CONFEDERACIÓN DE SOCIEDADES  
CIENTÍFICAS DE ESPAÑA

Ciencia en el  
Parlamento



# No estamos solos

A nivel europeo e internacional: la red EPTA



La Oficina C es parte de la red de oficinas de asesoramiento científico [EPTA \(European Parliamentary Technology Assessment\)](#), junto con otras 25 oficinas.

Home About **Members** Database News Internal

Home > Members > Associate Members > Chile

## Chile

### Parliamentary Technical Advisory (ATP) of the Library of the National Congress of Chile

Parliamentary Technical Advisory (ATP) started in 2008, as a continuation of the "Legislative Process Support Unit", a unit created in 2000 at the Library of the National Congress (BCN) of Chile, part of the legislative branch since 1884. ATP functions are: to support parliamentary work; to contribute to the certainty of current legislation; to reduce the gap between the legislative and executive branches with regard to the availability of information and analysis. In particular, an essential part of ATP's role is supporting the work of legislative commissions in both chambers, especially monitoring the discussion of relevant bills. ATP's staff is formed by 40 professional researchers of various backgrounds, thematically grouped into five areas: Social Policies; Science, Technology and Natural Resources; Economy; Defense, Government and International Relations; and Legal Analysis. Considering EPTA's definitions of TA, ATP delivers technical and legal analysis on how technological, economical and social developments affect the drafting of the law. ATP's expertise on the most varied subjects of parliamentary interest, both legal and non-legal is available to the parliamentary community and it has always been guided by the following criteria: validity, reliability and political neutrality. For this purpose, continually ATP generates an array of specialized documents, with different levels of deepness and confidentiality requirements, which can be publicly reviewed (in Spanish for now) [here](#).

The ATP is an associate member since November 2017.

#### Address

BCN, Biblioteca del Congreso Nacional  
Departamento de Estudios, Extensión y Publicaciones  
Asesoría Técnica Parlamentaria  
Área Recursos Naturales, Ciencia y Tecnología  
...  
Santiago de Chile, CHILE  
Tel: +E-mail: [rroberts@bcn.cl](mailto:rroberts@bcn.cl)

#### Contact

Diego MATTE  
E-Mail: [dmatte@bcn.cl](mailto:dmatte@bcn.cl)  
Guido Williams  
E-Mail: [gwilliams@bcn.cl](mailto:gwilliams@bcn.cl)

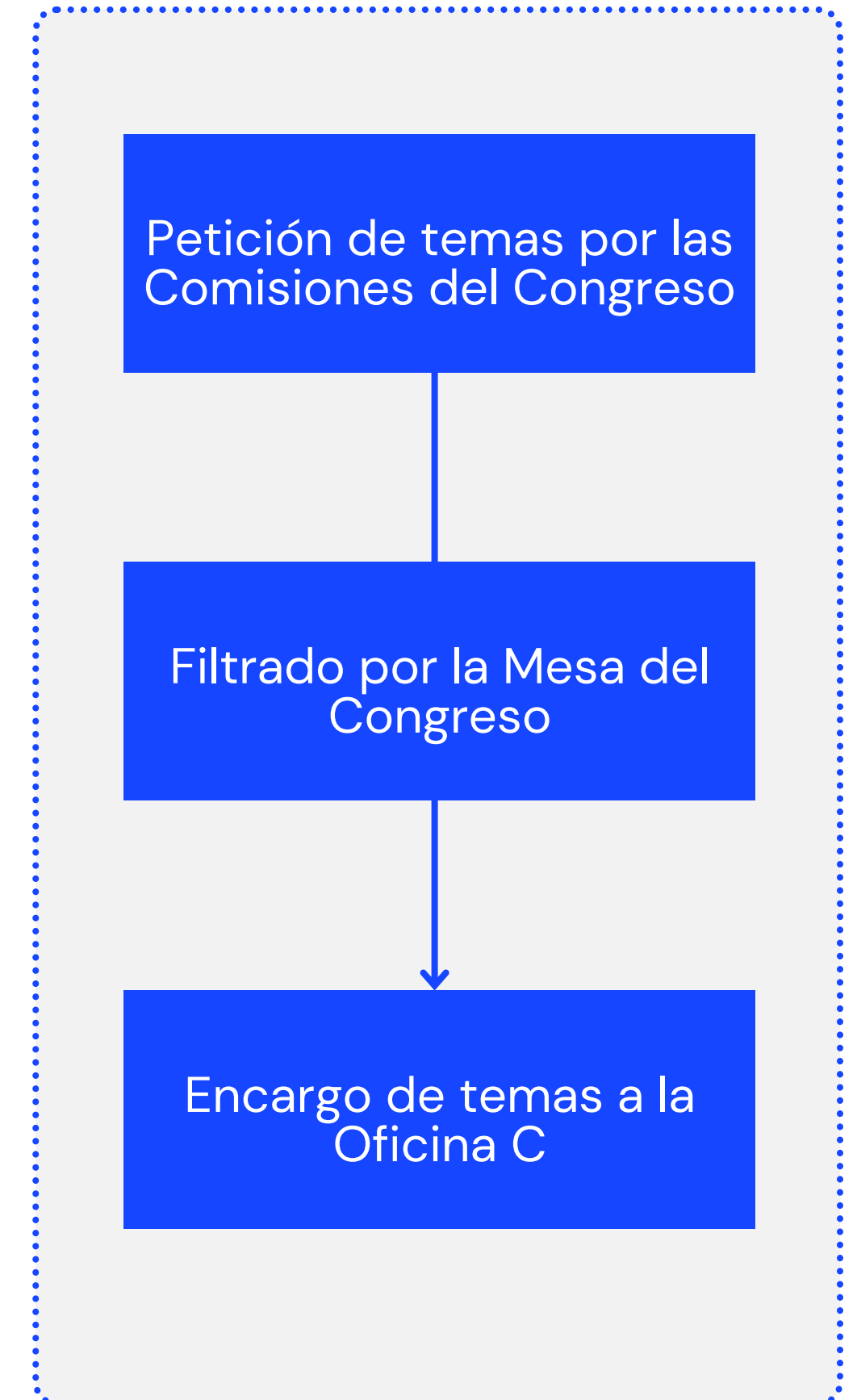
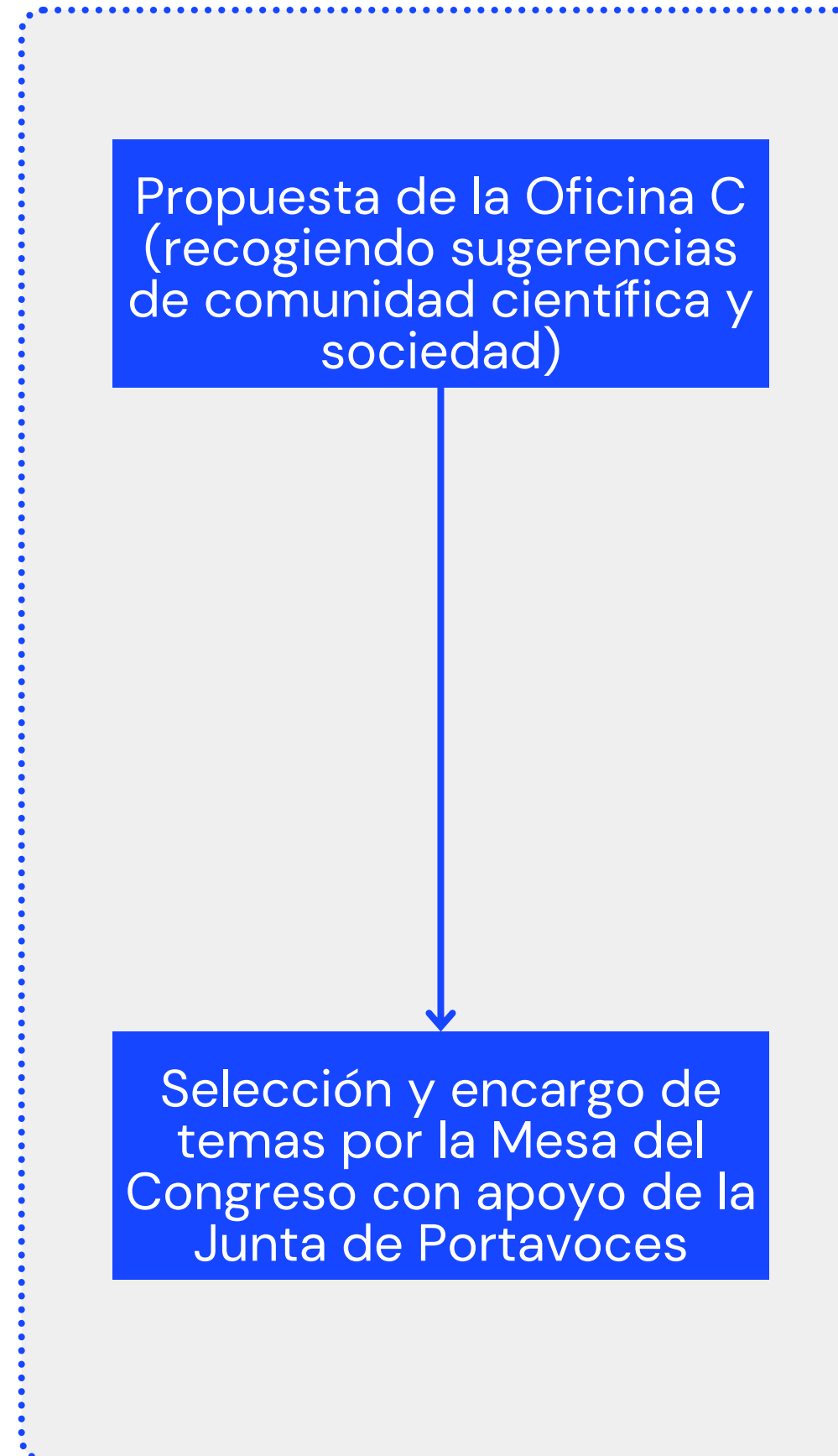
#### Links

- Projects
- Policy briefs
- Project reports
- Homepage

← Prev

# Selección de temas por el Congreso

una nueva  
innovación en el  
año 2025

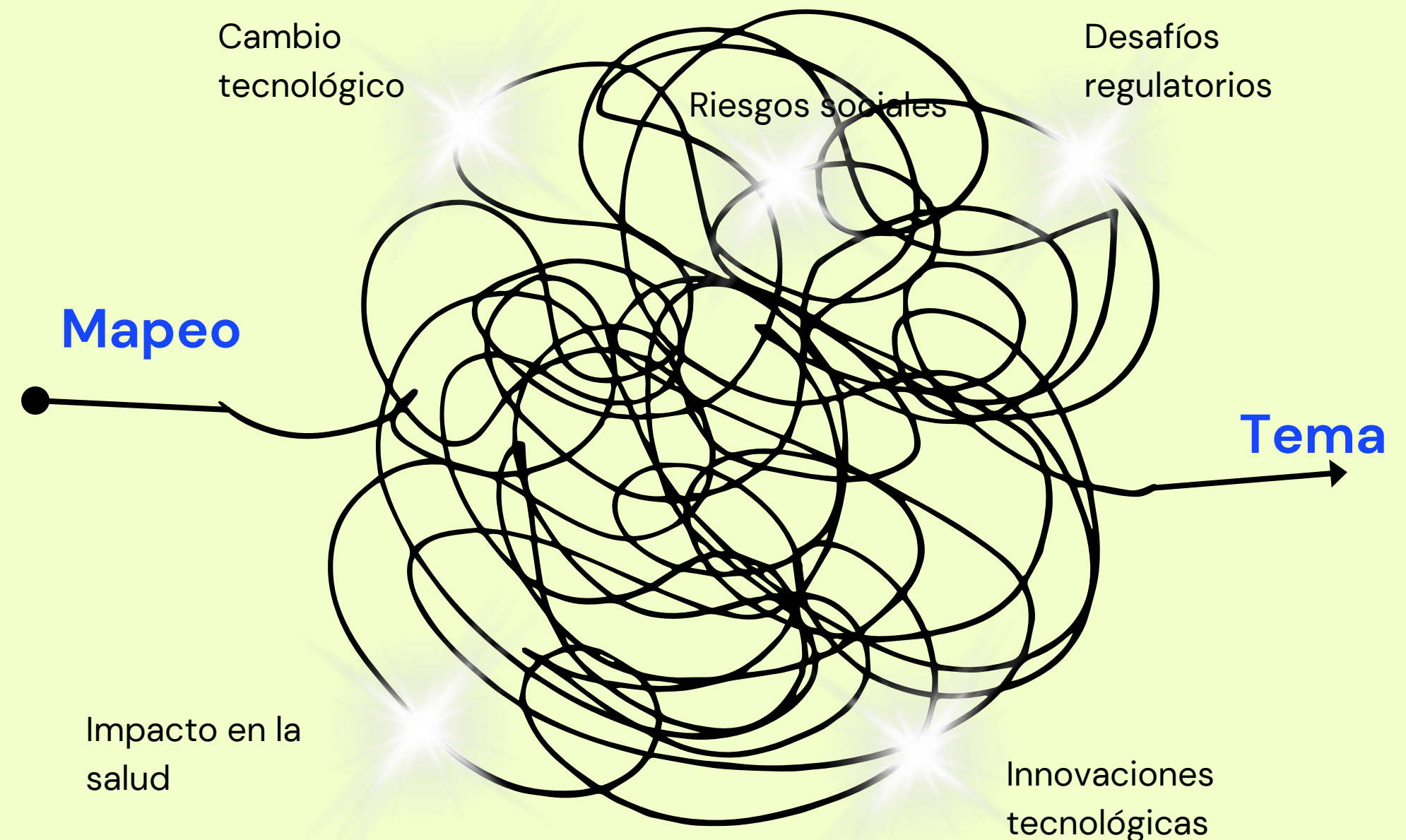


DETECTAMOS TENDENCIAS

# Radar C: detección de tendencias

Cada año **proponemos temas a la Mesa del Congreso**, que selecciona los más relevantes para elaborar informes de evidencia.

Utilizamos el Radar C para **anticipar tendencias que influirán en el debate político y social** y que necesitan del conocimiento científico para informar el debate.



# Criterios rectores para la selección de temas

## **Evidencia**

Temas con interés científico y respaldo en la investigación.

## **Alcance delimitado**

Temas definidos, con límites y objetivos claros.

## **Medio-largo plazo**

No tratan actualidad política ni buscan influir en debates en curso.

## **Relevancia Congreso y España**

Temas con impacto político, social o administrativo en España.

## **Debate público**

Temas con potencial para generar debate social.

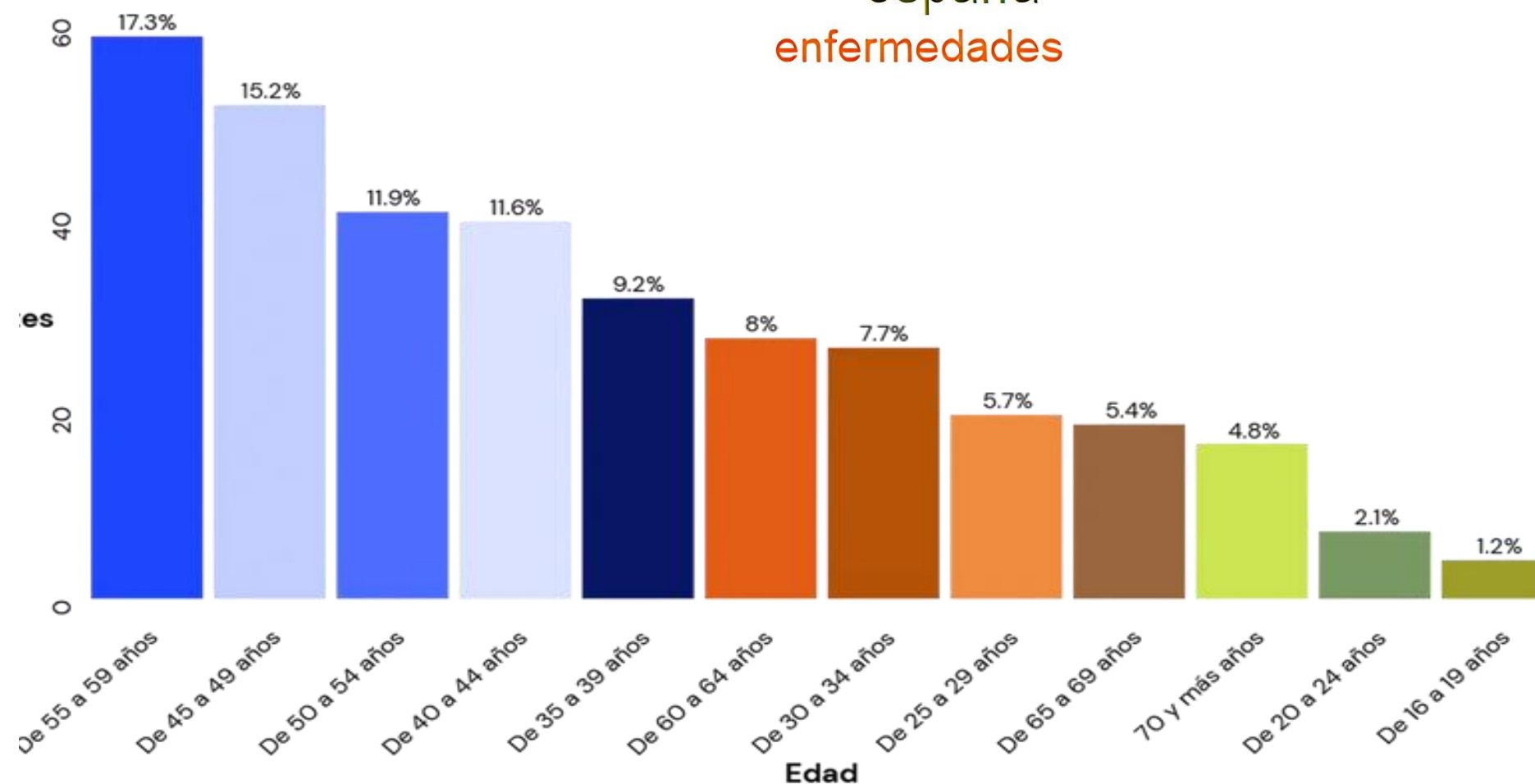
# Propuesta de temas por la sociedad

Las propuestas han llegado de todas las Comunidades Autónomas y las dos Ciudades Autónomas de España.

**Mención en el I Plan de Parlamento Abierto del Congreso**

En 3 semanas se recibieron **336 propuestas**

problema  
gestión personas  
ciencia impacto efectos  
**contaminación**  
tema **salud**  
**lumínica**  
investigación **cambio climático**  
españa  
enfermedades

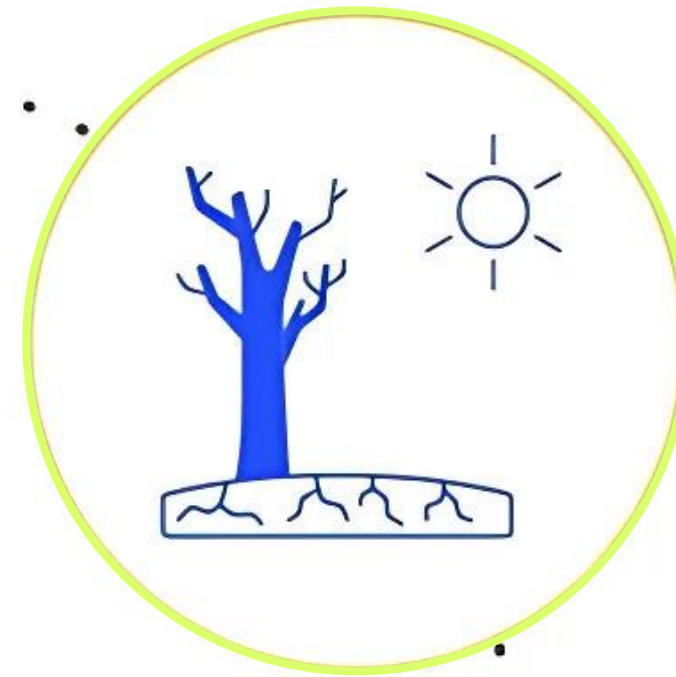


# Temas 2025

Sugerencias Consejo Asesor  
336 propuestas Consulta  
Pública



**DESARROLLO  
TERRITORIAL**



**SEQUÍA**



**MENORES Y REDES  
SOCIALES**

**PRESENTACIÓN  
PÚBLICA**

**NOVIEMBRE**

**REDACCIÓN Y  
REVISIÓN POR  
PARES**

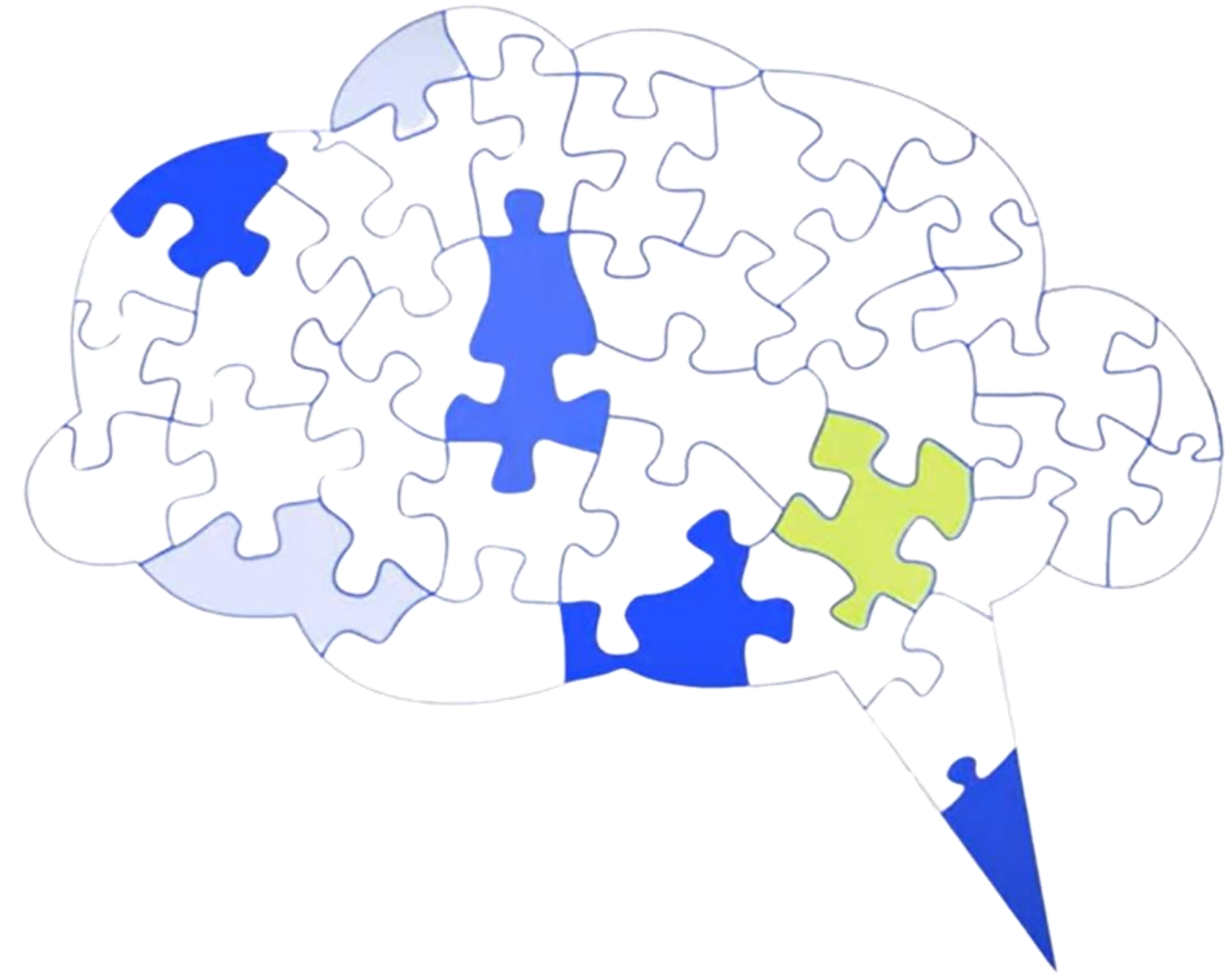
**JULIO**

**ESTRUCTURA  
Y ALCANCE**

**ABRIL**

# Los Informes C

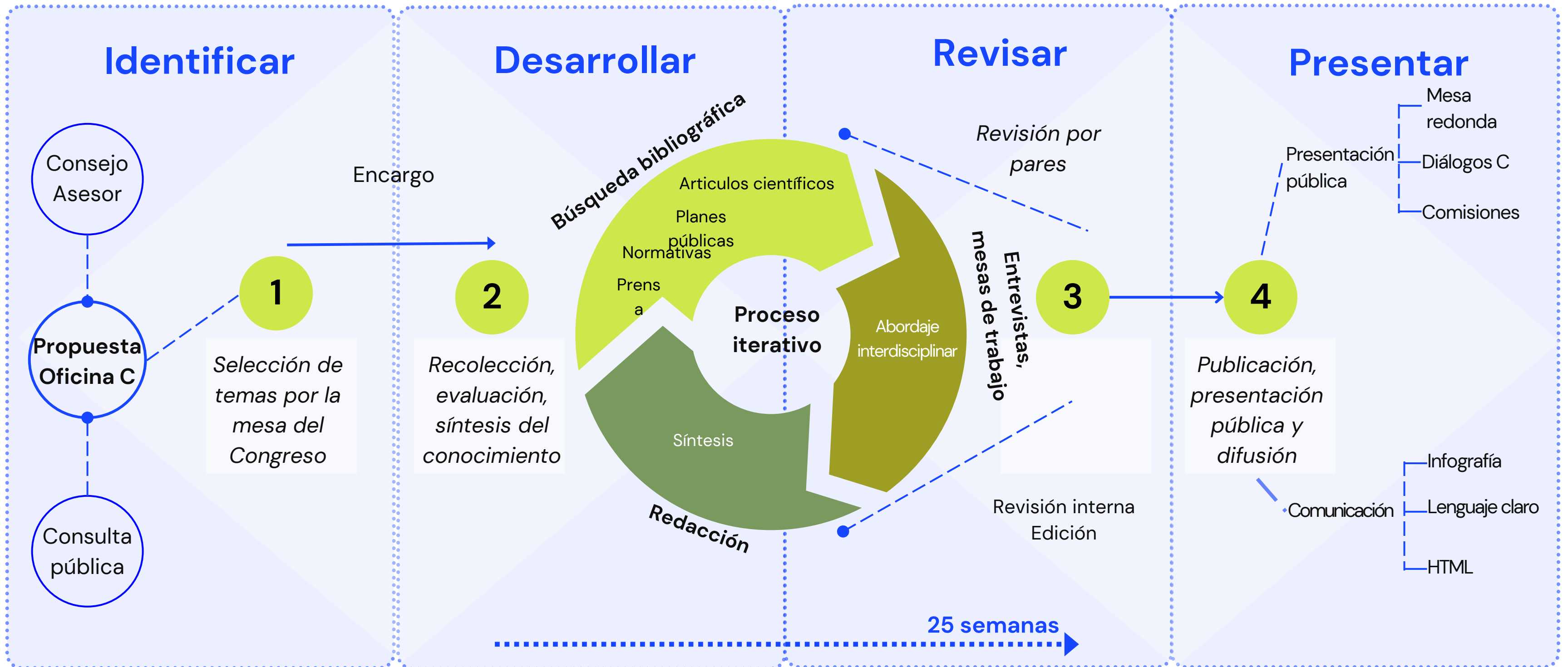
Informes que resumen el conocimiento científico y tecnológico interdisciplinar sobre temas específicos, utilizando el Método C.



## ¿Por qué?

El conocimiento científico es **extenso** y **multidisplinar**. Evoluciona con el tiempo y esta lleno de incertidumbre y matices.

# Método C: Informes C



# 14

informes de evidencia científica y tecnológica

# 98 %

del personal científico volvería a colaborar

# + 330

contribuciones de científicos y científicas

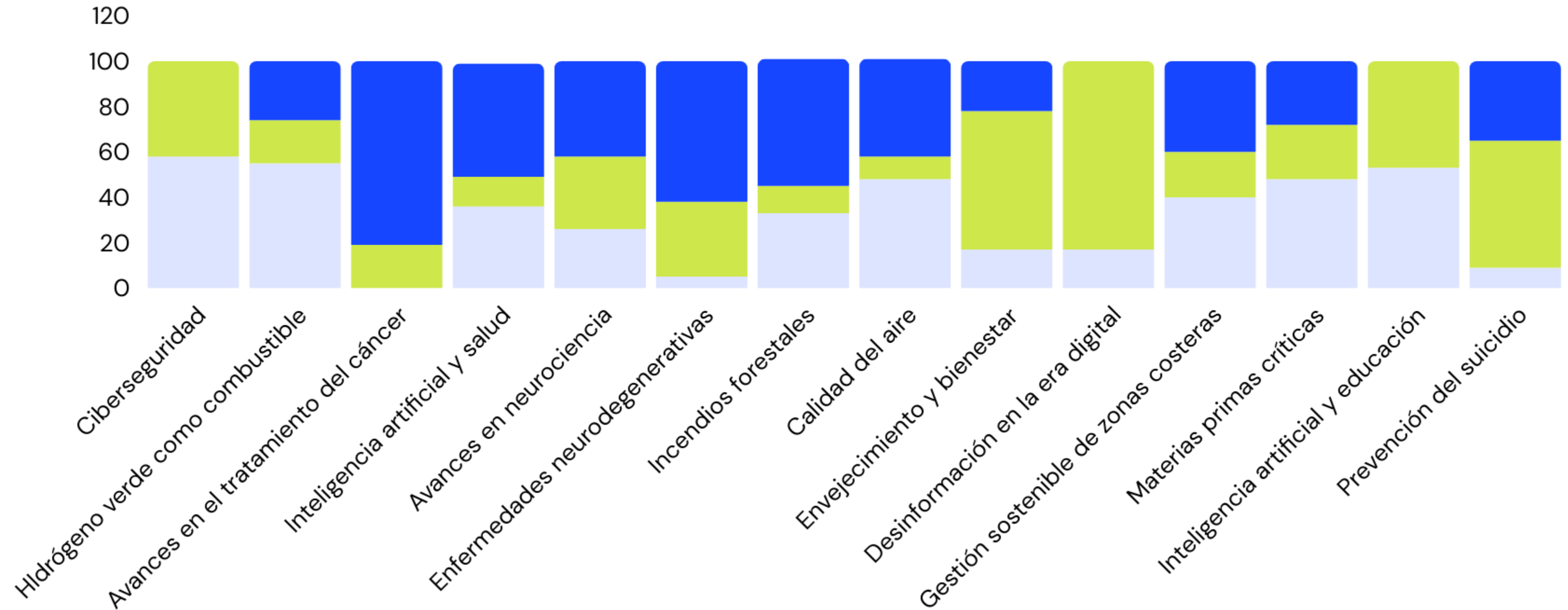
# + 30000

publicaciones científicas consultadas



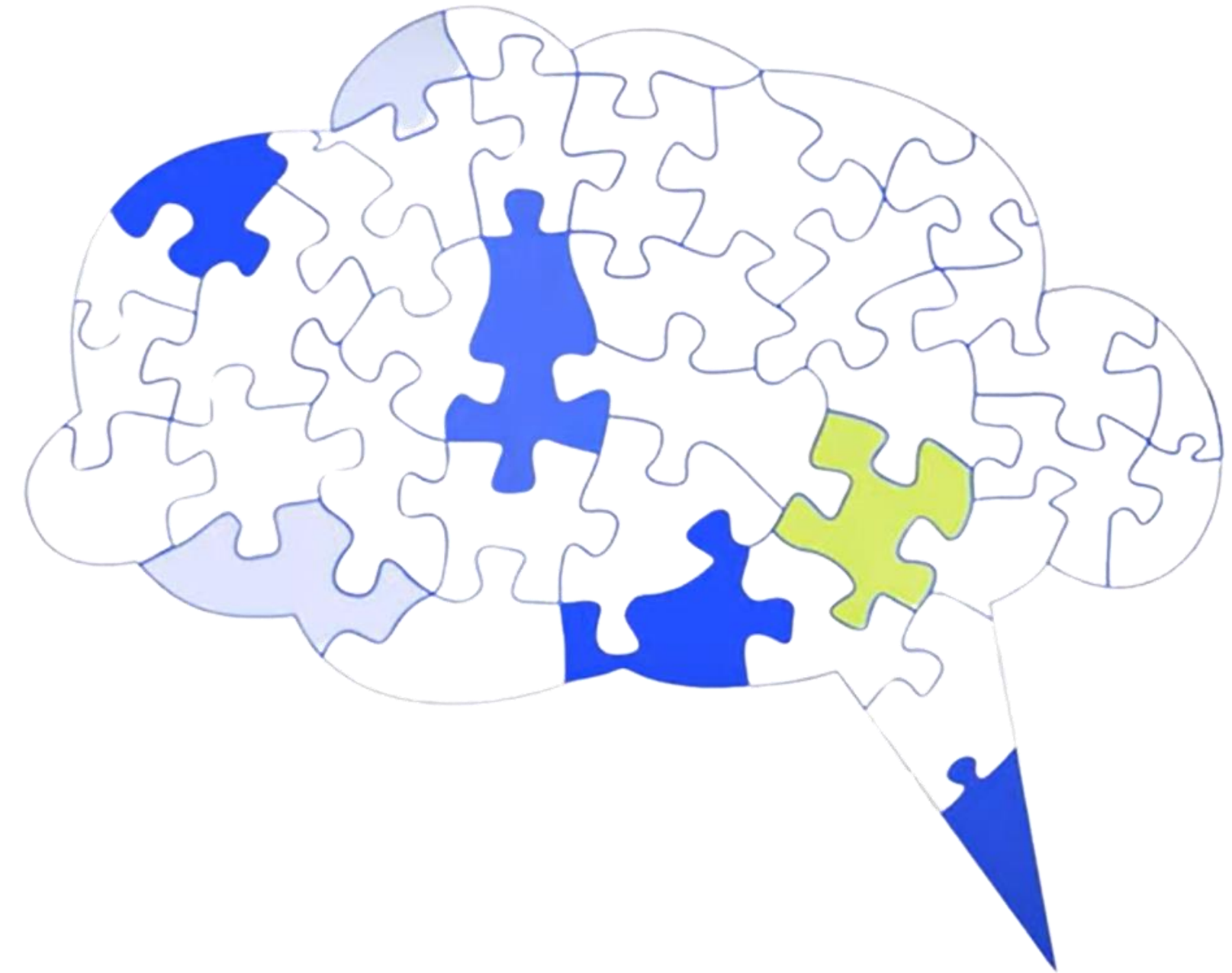
# 14 temas, 1 enfoque interdisciplinario

● Ciencias físicas e ingeniera   ● Ciencias sociales   ● Ciencias de la vida



# Las Notas C

Informes breves que responden, teniendo en cuenta la evidencia científica disponible, a una cuestion parlamentaria muy concreta y cpm im alcance muy delimitado



## ¿Por qué?

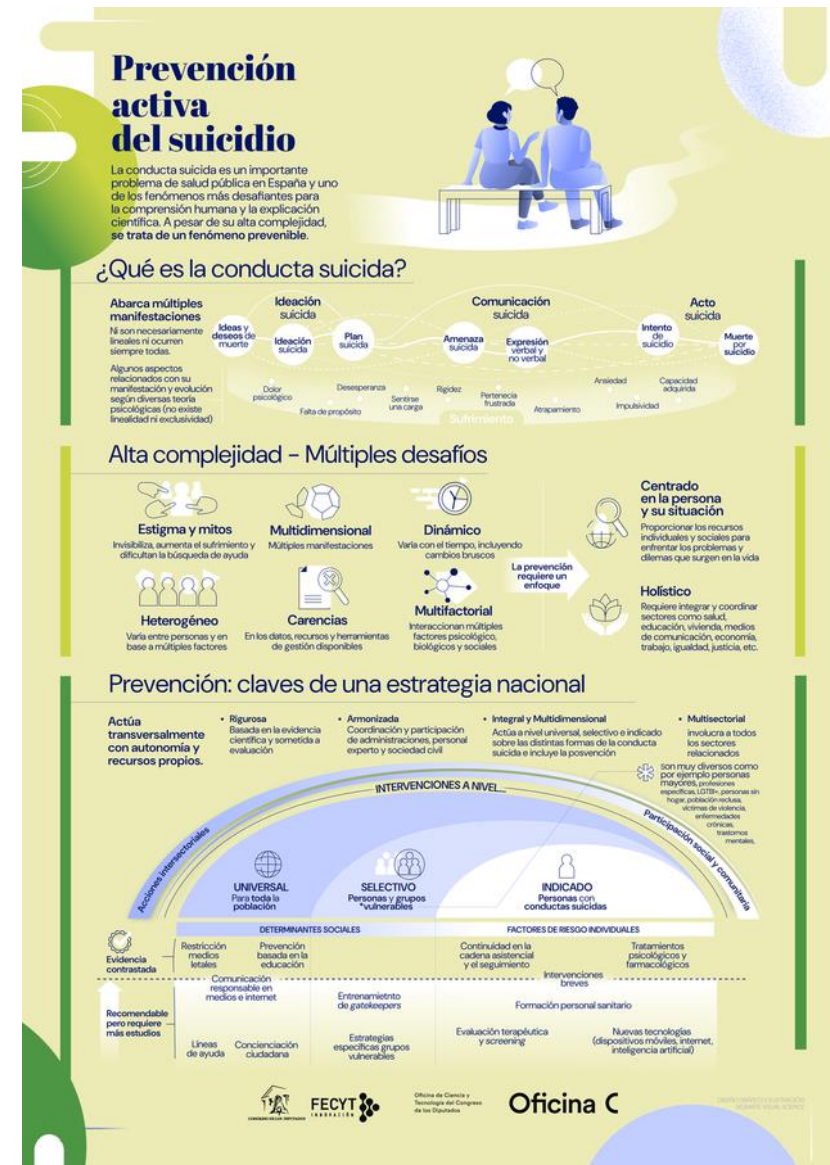
Pegarnos más a la tarea parlamentaria y responder a cuestiones concretas

# Método C: Notas C



# Comunicación Clara

## Resumen gráfico



## Resumen ejecutivo

### Resumen C

El informe en 5 minutos

La conducta suicida es uno de los problemas de salud pública más desafiantes para el entendimiento humano y la explicación científica. En 2022 (último año con cifras oficiales definitivas publicadas) España registró el record de 4.227 muertes por esta causa, convirtiéndola en la principal causa de muerte externa. Las cifras estimadas de intentos de suicidio llegan a multiplicar por 20 este número.

El drama e impacto que supone es innegable. Genera un profundo sufrimiento individual que se extiende a familiares y allegados, y es exacerbado por el estigma que aún hoy atormenta la conducta suicida. De hecho, los expertos señalan que, en la mayoría de los casos, las personas no buscan acabar con su vida, sino con su sufrimiento. Además, el fenómeno repercute y tiene implicaciones a múltiples niveles, incluyendo aspectos sanitarios, económicos, laborales o educativos, entre otros muchos.

En contra de lo que se pueda pensar, la comunidad experta destaca que se trata de un fenómeno prevenible. En España, la prevención de la conducta suicida aún requiere avances significativos y puede reforzarse mediante la aplicación del conocimiento existente y la evaluación de las acciones desarrolladas.

Este informe ofrece una visión integral de la conducta suicida para mejorar el conocimiento sobre el fenómeno, las principales barreras existentes para su prevención en el contexto español y la evidencia científica disponible que puede ayudar a solventarlas.

#### Entender la conducta suicida

El manejo y prevención de la conducta suicida requiere primero ahondar en su comprensión.

La conducta suicida va más allá de la muerte por esta causa e incluye un amplio conjunto de pensamientos y comportamientos relacionados con quitarse intencionalmente la vida. Los primeros incluyen los deseos de muerte o la ideación suicida, entre otros. Los segundos abarcan la comunicación sobre intenciones o planes para quitarse la vida, y los actos suicidas. Estos últimos, además de la muerte por suicidio, diferencian el intento de suicidio y la autolección, que puede o no incluir intención suicida. Los pensamientos y comportamientos señalados no necesariamente se producen de forma lineal y un intento puede darse sin que exista apenas ideación o comunicación. En España, actualmente, solo existen datos oficiales de muertes por suicidio. Además, no hay estimaciones precisas sobre otros aspectos relacionados, como el impacto socioeconómico del fenómeno.

Existen consensos técnicos y aún no se comprenden completamente cómo emergen y cuáles son los procesos y factores que implican el paso de unas manifestaciones a otras. La conducta suicida es multifactorial, heterogénea y dinámica: convergen factores individuales, familiares y sociales por lo que se asume que el

suicidio no se produce por una única razón. Además, estas razones son diferentes para cada persona y varían con el tiempo. Por ejemplo, los pensamientos suicidas pueden variar en horas, detonarse ante situaciones concretas, etc. Los datos en España reflejan que la mortalidad varía con la edad y otros muchos factores (el sexo, el área geográfica, nivel económico, etc.). Cualquier explicación simplista o unicausal del suicidio es necesariamente reduccionista y, por tanto, debe ser rechazada.

La evidencia señala que se trata de un fenómeno en el que interaccionan factores psicológicos, biológicos y sociales, lo que incluye aspectos culturales, educativos, políticos, económicos o laborales, entre otros muchos. Aunque son muchos los factores relacionados en la bibliografía especializada, es importante recalcar que no se trata de mecanismos causales de la conducta suicida y su capacidad predictiva es muy limitada: no explican con precisión por qué algunas personas se suicidan y otras, que pueden presentar los mismos factores, no.

Por todo ello, el abordaje de la conducta suicida requiere un enfoque holístico y multisectorial que, además, permita poner el foco en la persona, su contexto y su situación vital. Así, prevenir la conducta suicida puede entenderse, como prevenir y reducir el sufrimiento y mejorar la calidad de vida en todos los ámbitos. Se trata de proporcionar los recursos individuales y sociales necesarios para que las personas en crisis puedan enfrentar los problemas y dilemas que sus vidas les presentan. Por lo tanto, la prevención de la conducta suicida requiere un enfoque comunitario y general que no se limita al ámbito de la salud. Incluye, entre otros, sectores como educación, economía, derechos sociales, igualdad o vivienda, y otros sectores o agentes con un papel activo en la prevención como los medios de comunicación o la sociedad civil.

#### En el foco: barreras e intervenciones basadas en evidencia

La comunidad experta señala que la prevención de la conducta suicida enfrenta múltiples desafíos en el contexto español. Destaca la necesidad de combatir el estigma y los mitos, ya que invisibilizan el problema, aumentan el sufrimiento y dificultan la búsqueda de ayuda. La sensibilización, empatía y apoyo social e institucional y la formación son clave para salvar vidas. Ampliar y mejorar la recopilación de datos, más allá de la mortalidad, es otro aspecto de gran importancia. Puede, junto con la dotación de recursos adecuados, permitir una definición de objetivos más precisa y una evaluación a medio y largo plazo. Los avances quedan también condicionados ante la necesidad de personal especializado, formado en conducta suicida, en todos los ámbitos relacionados. También se requiere una mayor dotación de recursos económicos y herramientas administrativas de carácter nacional que faciliten la implementación, la coordinación y la ejecución de las estrategias.

## Ideas fuerza



- ### Ideas fuerza
- La era digital permite una ampliación de procedimientos de la desinformación y otros desordenes informativos que supone un importante riesgo para las democracias.
  - El tratamiento de la desinformación es un reto porque debe proteger a la ciudadanía y ampliar sus derechos sin restringir otros como la libertad de expresión o el derecho a la información veraz.
  - El éxito de una campaña desinformativa no necesariamente reside en generar falsas creencias, sino en generar confusión, desconfianza, dolo y amplificar sesgos y prejuicios. Para ello, los investigadores suelen emplear contenidos atractivos y suscitando emociones por veracidad. Fomentar cambios estructurales en la percepción de la ciudadanía resulta más efectivo que mensajes concretos a corto plazo.
  - La desinformación en la era digital se ve favorecida por un entorno en el que la intermediación clásica y el flujo informativo se difuminan: cualquiera puede generar contenido, difundirlo y compartirlo. Esto genera una explosión informativa de diferentes calidades que dificulta la identificación de contenidos veraces y generados por influencers.
  - La desinformación se aplica en un contexto sociopolítico en el que la crisis de confianza democrática, la situación geopolítica, los factores sociales y psicológicos y el propio medio de registro digital apoyado en tecnologías poco transparentes y en constante evolución, tienen un papel muy relevante.
  - Aunque existe consenso en torno a los riesgos y la necesidad de poner en marcha mecanismos para combatir la complejidad del fenómeno, resulta un análisis integral del impacto de la desinformación.
  - Se apela a la responsabilidad y cooperación de todos los agentes (políticos, informativos, conectados) para no explotar la incertidumbre y la desinformación.
  - Las instituciones democráticas y sus órganos deben fomentar un diálogo con la ciudadanía que refuerce la confianza y se adapte al nuevo contexto informativo.
  - Las medidas para combatir la desinformación tienen como objetivo fortalecer la resiliencia y la alfabetización mediática y digital de la sociedad.
  - El marco europeo promueve medidas orientadas a defender y reforzar la democracia ante la desinformación y otros mecanismos que la cambian de forma silenciosa, desde la atribución de responsabilidades o su desmontación hasta la extensión de la pluralidad y libertad de medios y la moderación de la contienda electoral online.
  - Los nuevos desarrollos en inteligencia artificial pueden suponer un arma y un desafío para la desinformación. Aunque intensifican el alcance y el peligro que supone también ofrecen nuevas oportunidades para detectarla y combatirla.

# En números



29

científicos  
emparejados con  
diputados

8

estudiantes en  
formación en Oficina C

18

diálogos C entre  
científicos y  
diputados

+40

eventos y talleres

# Horizonte C: hacia dónde vamos

El asesoramiento científico a la labor legislativa es un servicio en constante evaluación y evolución

Horizonte C es la visión a largo plazo para definir servicio, supervisar acciones y mejorar continuamente protocolos y actividades.

Definición del problema

Objetivo claro

Planificación

Estrategias

Medición impacto

## Teoría del Cambio (TOC)

una forma de planificar y explicar cómo un proyecto logrará sus objetivos, mostrando los pasos que se seguirán y las condiciones necesarias para que funcione.

# El impacto, difícil de medir

## Poco tiempo

Solo llevamos tres años de trabajo, desde el 2022

## Otras fuentes

Flujos alternativos de conocimiento en el Congreso

## Referencias desconocidas

Los diputados y diputadas no siempre citan sus fuentes

## No todo se transcribe

No se transcribe toda la actividad que ocurre en el Congreso, lo que dificulta las búsquedas

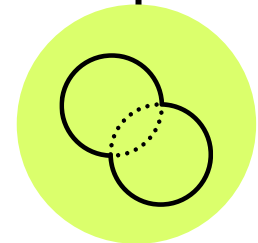
## Mirada medio/largo plazo

Los informes C miran más allá de la actualidad

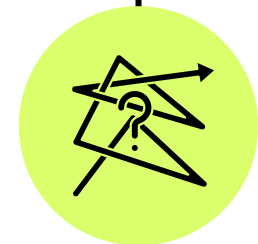
# Ideas clave



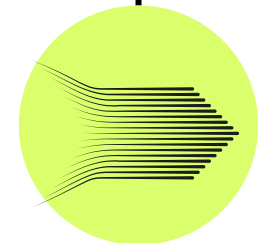
Los diputados actúan en condiciones de exceso de información procesable y con poco margen de tiempo. Es difícil discernir la **evidencia relevante y de calidad**. La evidencia científica no es un dato, es **compleja e interdisciplinar y conlleva incertidumbre**. Oficina C combina en un mismo documento conocimientos que no suelen encontrarse en las mismas publicaciones: **convergencias, disensos y lagunas de la comunidad científica**



**Promover una inteligencia Colectiva : hacia un cambio cultural** en la manera de trabajar en el Congreso. Desafío para **integrar el conocimiento de manera sistemática a lo largo del proceso legislativo**, incluyendo la evaluación de las leyes. **No es la única dimensión de la tarea parlamentaria**, pero si una necesaria.



Las **oportunidades para la tarea parlamentaria** pueden surgir de aspectos del informe no previstos, como la brecha digital, inmigración rural o la soledad. Trabajamos para paliar el desajuste de ritmos entre la aportación de información por parte de la Oficina C y la necesidad de recibirla de los diputados. **Nuevo formato Notas C**.



**Conexión con sociedad civil y la comunidad científica. Plan de Parlamento Abierto**

# Queremos seguir en contacto

## REDES SOCIALES

@FECYT\_Ciencia

## PÁGINA WEB

[www.oficinac.es](http://www.oficinac.es)

## EMAIL

[ana.elorza@fecyt.es](mailto:ana.elorza@fecyt.es)  
[oficinac@fecyt.es](mailto:oficinac@fecyt.es)

## HASHTAG

#OficinaC  
#Cienciaparalaspolicaspublicas