

Descentralización y Convención Constitucional:
Un análisis preliminar sobre trayectorias y resultados.

La descentralización es un tema que se ha abordado en la Convención Constitucional desde su inicio. Para el Grupo de Investigación en “Descentralización, territorio, gestión regional y local” del Instituto de Asuntos Públicos (INAP) de la Universidad de Chile¹ es significativo compartir con la comunidad nacional estos documentos de síntesis y reflexiones que incluyen tres momentos diferentes en el trabajo que ha desarrollado desde el mes de Julio del 2021. Cada texto ha sido elaborado recogiendo observaciones provenientes de métodos cualitativos y cuantitativos que han permitido sistematizar la experiencia de las distintas instancias de deliberación en estos 10 meses: en total, los informes que ponemos a vuestra disposición representan más de 84 horas de lectura para revisar 167 documentos, videos y artículos especializados que han permitido situar la génesis de algunos conceptos y contextualizar los marcos del debate constitucional que se desarrollaron en dicha instancia. Asistiendo hace tan sólo días atrás a la etapa de culminación en el debate y votaciones del Pleno, parece necesario recoger una mirada retrospectiva que nos permita comenzar a comprender esta primera parte del trabajo de la Convención Constitucional tendiente a ofrecer al país un texto final el próximo 04 de Julio.

El documento n°1 integra el esfuerzo realizado en una primera etapa el año 2021 donde destacó la Comisión Transitoria “**Descentralización, Equidad y Justicia Territorial**” donde se expusieron tendencias que sirvieron de antesala para la propuesta actual en materia de forma de Estado expresadas en nociones tales como Regiones Autónomas, Comunas Autónomas y zonas de los pueblos originarios autónomas. Si bien existió un importante nivel de acuerdo en que este proceso es fundamental, existen discrepancias sobre las formas y fondos en que la descentralización se materializa en las distintas expresiones que el Estado podrá ir adquiriendo y su relación con otras unidades del quehacer público por lo que articular estas distintas miradas diversas ha constituido el grueso de los debates, propuestas, votaciones y reformulaciones respectivas.

En el documento n°2 encontramos el trabajo realizado por la Comisión N°3 “**Forma de Estado, Ordenamiento, Autonomía, Descentralización, Equidad, Justicia territorial, Gobiernos locales y Organización fiscal**” de la Convención Constitucional. Acá se generó la discusión, revisión, modificación y votación de cada artículo, así como la interpelación a múltiples indicaciones presentadas al Pleno en relación con la materia. Por eso no es extraño que se generara redundancia y duplicidad siendo rechazadas varias de estas iniciativas por su inconsistencia con el espíritu del texto constitucional. Por el contrario, aquellos artículos aprobados lo hicieron con una amplia mayoría.

En el documento n°3 se abordan las votaciones, deliberaciones e indicaciones presentadas en el **Pleno**. Entre las evidencias más sustantivas destacan los artículos asociados a las comunas autónomas, quienes definen a éstas como la entidad territorial base del Estado Regional. Se ve un claro consenso para dejar atrás el centralismo y la lógica “top-down” en materia de gestión; aunque las coordinaciones entre distintas

¹ Integrado por I@s profesores José Viacava (Coordinador) Natalia Muñoz, Gladys Camacho, Karina Arias, Sergio Galilea, Rodrigo Egaña, Miguel Contreras, Christian Quinteros, Rene Saa, Marcelo Ramírez y Gerardo Ubilla. Además, integra a los jóvenes investigadores/as Claudia Pérez, Aylin Arredondo, Génesis Fernández, Carlos Montecinos y Emil León. También forman parte de este esfuerzo Nancy Silva (dirigente ANEF) y Constanza Rojas, asistente en el grupo de trabajo.

instituciones públicas, las implicancias administrativas y los efectos institucionales son aún un capítulo abierto que ha quedado en manos del legislador profundizar y especificar.

Sin embargo, hay ciertos elementos referidos a la organización política-administrativa que expresan cierta continuidad, como lo es la composición de las municipalidades, integradas por el Alcalde y por el Concejo. Manteniendo al edil como la máxima autoridad del gobierno comunal, que además preside el Concejo Municipal. La composición de éstos últimos será con paridad de género y escaños reservados para pueblos y naciones indígenas considerando su población dentro de la jurisdicción electoral respectiva: sin dudas, una condición que reordenará el mapa del poder político en cada uno de los territorios.

Por otro lado, también hay elementos de cambio. Dentro de los más relevantes se encuentran los artículos en materia de organización y carga fiscal. Si bien en su mayoría fueron rechazados en la primera instancia, en sus modificaciones se logró generar consenso y plasmarse en el borrador de la nueva constitución. Estos artículos constituyen una modificación en el ámbito de descentralización fiscal puesto que existe una participación más activa en estas materias por parte de las entidades territoriales. De ello destacan la posibilidad de establecer tasas y contribuciones en los territorios de estas entidades, situación donde actualmente los gobiernos subnacionales tienen limitaciones. Otro artículo es la posibilidad de endeudamiento subnacional avanzando en una necesidad muy aspirada por las autoridades locales, sin embargo, también es factible que aumente el número de gobiernos locales con problemas financieros.

¿QUIERES
FORMAR
PARTE
DE NUESTRAS
ACTIVIDADES?

Envíanos tus datos a
descentralizacion@iap.uchile.cl

