

# BOLETÍN

## Nº 2

Grupo de Investigación  
"Descentralización,  
Territorio, Gestión  
Regional y Local"



## SOBRE ESTE BOLETÍN

Este documento de publicación periódica tiene como objetivo recopilar información de actualidad sobre las temáticas de descentralización, territorio, gestión regional y local. Se destacan elementos de interés para los/las investigadores/as de dichas materias como para el público interesado, destacando publicaciones, actividades de extensión y difusión, opinión y actividad legislativa.

## SOBRE EL GRUPO

Este grupo es parte de un esfuerzo que realiza el Instituto de Asuntos Públicos (INAP) de la Universidad de Chile en fortalecer las capacidades de investigación y generar un espacio de incidencia en los asuntos y actores públicos sobre las temáticas mencionadas.

E-mail de contacto: [descentralizacion@iap.uchile.cl](mailto:descentralizacion@iap.uchile.cl)

*Esta edición corresponde al registro realizado entre el 01/08 y 06/10 de 2020*

## PRESENTACIÓN

La segunda edición de este boletín presenta contrastes y continuidades respecto a la anterior. Si antes el tema central fue la gestión de la crisis sanitaria en el marco de la gobernanza multinivel, hoy lo es la descentralización. Esto se ha visto reflejado tanto en la actividad legislativa, como en la opinión de diversas voces de la academia y de organizaciones de la sociedad civil. Pareciera ser que la atención sobre la pandemia se ha desplazado hacia el desafío de la recuperación económica posterior.

También ha tomado relevancia el proceso constituyente dentro de este ecosistema, principalmente en torno a cómo llevar un debate que incluya a las distintas zonas del país y que logre plasmar los anhelos de descentralización y equidad territorial.

Sin perjuicio de lo anterior, algunos temas que continúan en esta agenda son: desarrollo regional, comunal y territorial, descentralización fiscal, presupuestos municipales y regionales, entre otros. Se destaca para su futuro monitoreo la Comisión Especial Investigadora de los actos del Gobierno relacionados con la implementación del proceso de descentralización política, administrativa y fiscal del país de la Cámara de Diputados.

Este documento se estructura de la siguiente forma: I. Publicaciones, II. Actividades de Extensión y Difusión, III. Opinión, IV. Actividad Legislativa y V. Novedades.

## I. PUBLICACIONES Y DOCUMENTOS

A continuación, se destacan algunas publicaciones recientes sobre las temáticas de desarrollo regional, comunal y territorial, urbanización, descentralización fiscal y participación ciudadana:

- El artículo **El desarrollo con enfoque territorial** realizado por el Doctorando en Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible Christian Quinteros profundiza en los aportes del trabajo social para impulsar ciudades y comunidades sostenibles. Este forma parte del N°8 de la Revista Nueva Acción Crítica del Centro Latinoamericano de Trabajo Social de Perú y se encuentra disponible en: <https://www.celats.org/contactenos/20-publicaciones/nueva-accion-critica-8/247-el-desarrollo-con-enfoque-territorial>

Además, en el N°9 de dicha revista publicó el artículo **Reflexiones sobre la urbanización latinoamericana post pandemia y el desafío pendiente de la integración social**. Este se puede revisar en:

<https://www.celats.org/institucion/quienes-somos/22-publicaciones/nueva-accion-critica-9/267-reflexiones-sobre-la-urbanizacion-latinoamericana-post-pandemia-y-el-desafio-pendiente-de-la-integracion-social>

- El gobierno regional de Ñuble, con colaboración del Instituto de Asuntos Públicos de la Universidad de Chile lanzó la **Estrategia Regional de Desarrollo de Ñuble (ERD) 2020-2028**. Esta constituye la primera hoja de ruta para la región desde su reciente creación en 2017. El documento se encuentra disponible en:

<http://www.goredenuble.cl/sites/default/files/documentos/ERD%20%C3%91UBLE%202020%20-%202028.pdf>

- La Asociación Chilena de Municipalidades, Huella Local, el Centro de Sistemas Públicos y el Observatorio de Políticas Públicas dieron a conocer los resultados del **Levantamiento nacional de información comunal: propuesta de reactivación económica pro-empleo con pertinencia territorial y descentralizada**. Este ofrece la perspectiva de 271 municipalidades para la tarea nacional de reactivar la economía en el escenario post pandemia. El documento se puede descargar en:

[https://achm.cl/wp-content/uploads/informe\\_levantamientoHL\\_3-9tapas\\_compressed.pdf](https://achm.cl/wp-content/uploads/informe_levantamientoHL_3-9tapas_compressed.pdf)

- La Red de Desarrollo Territorial de América Latina y El Caribe puso a disposición el **N°8 de la Revista Desarrollo y Territorio**. Este se puede revisar en:

<http://www.conectadel.org/download/10334/>

- El libro **Más allá de Santiago, Descentralización Fiscal en Chile**, editado por Isabel Aninat, Ignacio Irarrázaval, Slaven Razmilic y Jorge Rodríguez, presenta y aborda con propuestas específicas esta discusión. Este se encuentra disponible en:

[https://www.cepchile.cl/cep/site/docs/20200712/20200712173318/mas\\_alla\\_de\\_santiago\\_cep\\_centrouc.pdf](https://www.cepchile.cl/cep/site/docs/20200712/20200712173318/mas_alla_de_santiago_cep_centrouc.pdf)

- Los autores José Hernández, Héctor Ramírez, Alejandra Parrao, Ledys Salazar, Jorge González y Carolina Godoy elaboraron el **Índice de Desarrollo Comunal Chile 2020**, bajo el alero del Instituto Chileno de Estudios Municipales y el Instituto de Estudios del Hábitat, ambos de la Universidad Autónoma de Chile. Los resultados de este trabajo se pueden consultar en:

<https://repositorio.uaautonoma.cl/handle/20.500.12728/6742>

- La Revista Iberoamericana de Estudios Municipales lanzó recientemente su N°22, cuyos artículos están disponibles en:

<https://www.revistariem.cl/index.php/riem/issue/view/27>

- El Instituto de Políticas Públicas de la Universidad Católica del Norte dispuso los **Resultados 2020 de la Encuesta Barómetro Regional de Antofagasta**. El informe se puede descargar en:

[https://www.politicaspUBLICASdelnorte.cl/resultados-2020-encuesta-barometro-regional-de-antofagasta/?fbclid=IwAR1vHW6m7p7KH4esxCHT5tQihxOGuHW0WQ8Z\\_SqnJt0S7G0uc6KEAL2tU4](https://www.politicaspUBLICASdelnorte.cl/resultados-2020-encuesta-barometro-regional-de-antofagasta/?fbclid=IwAR1vHW6m7p7KH4esxCHT5tQihxOGuHW0WQ8Z_SqnJt0S7G0uc6KEAL2tU4)

- Recientemente la **Revista Territorios y Regionalismos** de la Universidad de Concepción lanzó el N°2. La publicación está disponible en:

<https://revistas.udec.cl/index.php/rtr>

- Desde el Centro de Estudios Desarrollo Regional y Políticas Públicas, Gonzalo Delamaza elaboró el documento **La Participación Ciudadana en el Proceso Constituyente**, en donde problematiza la participación ciudadana en el actual proceso, ofreciendo recomendaciones concretas para favorecer aquello en cada etapa. Este se encuentra disponible en:

<https://plataformacontexto.cl/recurso/111>

## II. ACTIVIDADES DE EXTENSIÓN Y DIFUSIÓN

A continuación, se presentan algunas actividades de extensión y difusión realizadas por diversas entidades que abordan las temáticas de interés para este boletín:

Fecha	Entidad	Actividad	Enlace de registro
28/07	Asociación Iberoamericana de Financiación Local	<b>Videoconferencia Fiscal Decentralization and Life Satisfaction in Chile</b>	<a href="https://www.aifil-jifl.org/charlas/fiscal-decentralization-and-life-satisfaction-in-chile/">https://www.aifil-jifl.org/charlas/fiscal-decentralization-and-life-satisfaction-in-chile/</a>
07/08	Centro de Estudios Regionales Universidad Austral de Chile	<b>Conversatorio social Los Ríos, durante y después de la pandemia, una visión social y política de líderes sociales</b>	<a href="https://www.facebook.com/watch/live/?v=587548295262147&amp;ref=watch_permalink">https://www.facebook.com/watch/live/?v=587548295262147&amp;ref=watch_permalink</a>
07/08	Centro de Estudios Regionales Universidad Austral de Chile	<b>Conversatorio social Los Ríos, durante y después de la pandemia, una visión social y política de líderes sociales</b>	<a href="https://www.facebook.com/watch/live/?v=587548295262147&amp;ref=watch_permalink">https://www.facebook.com/watch/live/?v=587548295262147&amp;ref=watch_permalink</a>
13/08	Grupo de Investigación en Descentralización, Territorio, Gestión Regional y Local	<b>Conversatorio Elección de Gobernadores Regionales: Reflexiones para un proceso exitoso</b>	Prontamente estará disponible

13/08	Centro de Estudios del Desarrollo Regional y Políticas Públicas Universidad de Los Lagos	<b>Desarrollo rural: un desafío de justicia social</b>	<a href="https://www.facebook.com/watch/?v=307145743688127">https://www.facebook.com/watch/?v=307145743688127</a>
17/08	Universidad de Los Lagos Sede Chiloé	<b>Conversatorio Habitar Insular y proceso constituyente: insumos desde la investigación territorial</b>	<a href="https://www.facebook.com/1850012171887779/videos/3349794601748915">https://www.facebook.com/1850012171887779/videos/3349794601748915</a>
18/08	Fundación Horizonte Ciudadano	<b>Espacios Regionales de Horizonte Ciudadano Magallanes</b>	<a href="https://www.facebook.com/523953718060445/videos/306723800642425">https://www.facebook.com/523953718060445/videos/306723800642425</a>
25/08	Centro de Estudios del Desarrollo Regional y Políticas Públicas Universidad de Los Lagos	<b>Las islas en el contexto regional</b>	<a href="https://www.facebook.com/CienciaULagosChile/posts/3221505537932090">https://www.facebook.com/CienciaULagosChile/posts/3221505537932090</a>
25/08	CreaSur	<b>Conferencia: Regiones y pandemia. La herida del extractivismo</b>	<a href="https://www.facebook.com/reasur.udec.14/videos/163698108683692/">https://www.facebook.com/reasur.udec.14/videos/163698108683692/</a>
26/08	Instituto de Políticas Públicas Universidad Católica del Norte	<b>Diálogo virtual Qué viene después de la pandemia</b>	<a href="https://www.youtube.com/watch?v=gQNBaEIPjgU&amp;ab_channel=SoyAntofagasta">https://www.youtube.com/watch?v=gQNBaEIPjgU&amp;ab_channel=SoyAntofagasta</a>
28/08	Centro de Estudios Regionales Universidad Austral de Chile	<b>Conversatorio La contra hegemonía de los liderazgos subnacionales y solidarios en la derecha chilena</b>	<a href="https://www.facebook.com/watch/live/?v=714177355802557&amp;ref=watch_permalink">https://www.facebook.com/watch/live/?v=714177355802557&amp;ref=watch_permalink</a>
31/08	Universidad de Los Lagos Sede Chiloé	<b>Insumos para la recuperación socioeconómica municipal en contexto de COVID-19</b>	<a href="https://www.facebook.com/watch/live/?v=3310363295695994&amp;ref=watch_permalink">https://www.facebook.com/watch/live/?v=3310363295695994&amp;ref=watch_permalink</a>
31/08	Instituto Chileno de Estudios Municipales	<b>Seminario: Mecanismos de Participación en la Gestión Local"</b>	<a href="https://icem.uautonoma.cl/icem-temuco-realiza-seminario-mecanismos-de-participacion-en-la-gestion-local/#prettyPhoto">https://icem.uautonoma.cl/icem-temuco-realiza-seminario-mecanismos-de-participacion-en-la-gestion-local/#prettyPhoto</a>
01/09	Centro de Estudios del Desarrollo Regional y Políticas Públicas Universidad de Los Lagos	<b>Charla Dimensiones humanas de la conservación marina en la Región de Los Lagos</b>	<a href="https://www.youtube.com/watch?v=2iLU8ut-pOA&amp;ab_channel=Antropolog%C3%ADAdelaConservaci%C3%B3n">https://www.youtube.com/watch?v=2iLU8ut-pOA&amp;ab_channel=Antropolog%C3%ADAdelaConservaci%C3%B3n</a>

02/09	Centro de Estudios del Desarrollo Regional y Políticas Públicas Universidad de Los Lagos	<b>Coloquio Saberes locales y desastres siconaturales</b>	<a href="https://www.ulagos.cl/2020/09/reflexionan-sobre-gestion-de-riesgos-en-desastres-siconaturales/?fbclid=IwAR2Xj7PhFJ37tKykzrsdeGx_gNU31svLaR9cOLjsHL5h3N48eEjAq_KXVyU">https://www.ulagos.cl/2020/09/reflexionan-sobre-gestion-de-riesgos-en-desastres-siconaturales/?fbclid=IwAR2Xj7PhFJ37tKykzrsdeGx_gNU31svLaR9cOLjsHL5h3N48eEjAq_KXVyU</a>
02/09	Instituto de Políticas Públicas Universidad Católica del Norte	<b>Diálogo virtual La capital regional después de la pandemia</b>	<a href="https://www.youtube.com/watch?v=vhGftlg6wZs&amp;fbclid=IwAR201-iAHBjLQT6olg-tKBiZyDL8Vqr0h_npCLWrxaWPYvRLIPB9iQJuYzE&amp;ab_channel=SoyAntofagasta">https://www.youtube.com/watch?v=vhGftlg6wZs&amp;fbclid=IwAR201-iAHBjLQT6olg-tKBiZyDL8Vqr0h_npCLWrxaWPYvRLIPB9iQJuYzE&amp;ab_channel=SoyAntofagasta</a>
03/09	Diario Sustentable	<b>Conversatorio Derechos humanos desde los gobiernos locales: Avances y Desafíos</b>	<a href="https://www.facebook.com/watch/live/?v=347781969597524&amp;ref=watch_permalink">https://www.facebook.com/watch/live/?v=347781969597524&amp;ref=watch_permalink</a>
09/09	Instituto de Políticas Públicas Universidad Católica del Norte	<b>Diálogo virtual Los retos de Calama después de la Pandemia</b>	<a href="https://www.youtube.com/watch?v=WHwMPM-iUT8&amp;feature=share&amp;fbclid=IwAR2V4daOIMEcBq1zv3atM_NWaTCz-2fnqryMg08ucj2G2jwk504BEOyQLVo&amp;ab_channel=SoyAntofagasta">https://www.youtube.com/watch?v=WHwMPM-iUT8&amp;feature=share&amp;fbclid=IwAR2V4daOIMEcBq1zv3atM_NWaTCz-2fnqryMg08ucj2G2jwk504BEOyQLVo&amp;ab_channel=SoyAntofagasta</a>
10/09	Universidad Alberto Hurtado	<b>Seminario Descentralización y desafíos tributarios</b>	<a href="https://fen.uahurtado.cl/2020/noticias/seminario-descentralizacion-y-desafios-tributarios/">https://fen.uahurtado.cl/2020/noticias/seminario-descentralizacion-y-desafios-tributarios/</a>
13/09	Centro de Estudios Regionales Universidad Austral de Chile	<b>Seminario Cooperativismo en la región de Aysén: ¿Hacia dónde vamos?</b>	13/09 <a href="https://www.facebook.com/watch/live/?v=354477695953657&amp;ref=watch_permalink">https://www.facebook.com/watch/live/?v=354477695953657&amp;ref=watch_permalink</a> 14/09 <a href="https://www.facebook.com/watch/live/?v=829044220963454&amp;ref=watch_permalink">https://www.facebook.com/watch/live/?v=829044220963454&amp;ref=watch_permalink</a>
15/09	Instituto de Políticas Públicas Universidad Católica del Norte	<b>Foro Panel Gobernadores Regionales: Desafíos para nuestra Región</b>	<a href="https://www.youtube.com/watch?v=EwXwPNKPwF8">https://www.youtube.com/watch?v=EwXwPNKPwF8</a>
18/09	Instituto de Políticas Públicas Universidad Católica del Norte	<b>Resultados 2020 Encuesta Barómetro Regional Antofagasta</b>	<a href="https://www.facebook.com/ppucn/posts/1064158770699290">https://www.facebook.com/ppucn/posts/1064158770699290</a>
22/09	Universidad de Tarapacá	<b>3° Diálogo regional Arica y Parinacota Foro/Debate Candidaturas a Gobernador/a Regional</b>	<a href="https://www.facebook.com/utarapaca/posts/3380394252052750">https://www.facebook.com/utarapaca/posts/3380394252052750</a>

22/09	Instituto de Desarrollo Local y Regional	<b>Araucanía hoy: sus conflictos, dolores y su futuro</b>	<a href="https://www.facebook.com/UFROIDER/posts/3243299019124370">https://www.facebook.com/UFROIDER/posts/3243299019124370</a>
22/09	Instituto de Desarrollo Local y Regional	<b>Seminario Coyuntura y desafíos del desarrollo económico y social de la Araucanía</b>	<a href="https://www.youtube.com/watch?v=c0y9unZBh7o&amp;ab_channel=N%C3%BAcleoTV&amp;fbclid=IwAR3TsUeLHmrl0pBC2y8-WLrMdzuFhJX_vYKCPnX7fstrpYd1RwJdr8XwqhA">https://www.youtube.com/watch?v=c0y9unZBh7o&amp;ab_channel=N%C3%BAcleoTV&amp;fbclid=IwAR3TsUeLHmrl0pBC2y8-WLrMdzuFhJX_vYKCPnX7fstrpYd1RwJdr8XwqhA</a>
23/09	Instituto Chileno de Estudios Municipales	<b>Seminario virtual Metrópolis Ciudades y espacios urbanos: una perspectiva iberoamericana</b>	<a href="https://www.facebook.com/autonomadechile/posts/3832552196759844">https://www.facebook.com/autonomadechile/posts/3832552196759844</a>
24/09	Grupo de Investigación en Descentralización, Territorio, Gestión Regional y Local	<b>Conversatorio Online Desafíos para la Gestión de los gobiernos regionales en el marco de los cambios a la institucionalidad regional</b>	Prontamente estará disponible
24/09	Universidad de Los Lagos Sede Chiloé	<b>Modelos descentralizados de gestión del desarrollo económico territorial: Una alternativa para salir de la crisis post COVID-19</b>	<a href="https://www.facebook.com/ULagosChiloe/posts/2759975494224771">https://www.facebook.com/ULagosChiloe/posts/2759975494224771</a>
25/09	Biblioteca del Congreso Nacional	<b>Sistema presidencial y descentralización: Diálogos regionales para un proceso constituyente</b>	<a href="https://www.youtube.com/watch?v=FxFvMxGfOXs&amp;ab_channel=BCNChile">https://www.youtube.com/watch?v=FxFvMxGfOXs&amp;ab_channel=BCNChile</a>
29/09	Centro de Estudios del Desarrollo Regional y Políticas Públicas Universidad de Los Lagos	<b>Con-vivir en riesgo: El caso de la marea roja en la Región de Los Lagos</b>	<a href="https://www.youtube.com/watch?v=ML5lkwk3Ool&amp;ab_channel=ULagosTV">https://www.youtube.com/watch?v=ML5lkwk3Ool&amp;ab_channel=ULagosTV</a>
29/09	Instituto de Políticas Públicas Universidad Católica del Norte	<b>Resultados Encuesta Barómetro Regional 2020 Provincia El Loa</b>	<a href="https://www.facebook.com/ppucn/">https://www.facebook.com/ppucn/</a>
30/09	Universidad de Los Lagos Sede Chiloé	<b>Conversatorio Reciclaje desde los municipios: límites y posibilidades en el actual escenario tecnológico y político</b>	<a href="https://www.facebook.com/ULagosChiloe/">https://www.facebook.com/ULagosChiloe/</a>
07/10	Instituto de Asuntos Públicos Universidad de Chile	<b>Seminario Descentralización del Estado: Dimensiones e impacto en el rol del gobierno y el funcionariado</b>	<a href="https://www.youtube.com/watch?v=_XIXm4jWTDU&amp;feature=youtu.be&amp;ab_channel=InstitutoAsuntosP%C3%BAblicos">https://www.youtube.com/watch?v=_XIXm4jWTDU&amp;feature=youtu.be&amp;ab_channel=InstitutoAsuntosP%C3%BAblicos</a>

### III. OPINIÓN

Se presentan a continuación algunos escritos publicados en medios nacionales que reflejan la opinión de diversas voces sobre materias tales como elecciones de gobernadores regionales, proceso constituyente, agenda de descentralización, entre otras.

Título y autoría	Enlace
<b>Municipalidades: La confianza que nos queda, escrita por José Hernández Bonivento</b>	<a href="https://ichem.uautonoma.cl/municipalidades-la-confianza-que-nos-queda/">https://ichem.uautonoma.cl/municipalidades-la-confianza-que-nos-queda/</a>
<b>Descentralización y nuevo intento por posponer Elecciones Regionales, escrita por Egon Montecinos</b>	<a href="https://www.elmostrador.cl/destacado/2020/08/09/descentralizacion-y-nuevo-intento-por-posponer-elecciones-regionales/">https://www.elmostrador.cl/destacado/2020/08/09/descentralizacion-y-nuevo-intento-por-posponer-elecciones-regionales/</a>
<b>Pueblo mapuche: autonomía y descentralización, escrita por Beatriz Vega Elizondo</b>	<a href="https://www.eldesconcierto.cl/2020/08/15/pueblo-mapuche-autonomia-y-descentralizacion/">https://www.eldesconcierto.cl/2020/08/15/pueblo-mapuche-autonomia-y-descentralizacion/</a>
<b>La descentralización del poder y la elección de Gobernador Regional, escrita por José Bidart Hernández</b>	<a href="https://www.diarioconcepcion.cl/opinion/2020/08/16/la-descentralizacion-del-poder-y-la-eleccion-de-gobernador-regional.html">https://www.diarioconcepcion.cl/opinion/2020/08/16/la-descentralizacion-del-poder-y-la-eleccion-de-gobernador-regional.html</a>
<b>Partidos sin stock de candidatos: un problema transversal, escrita por El Mostrador</b>	<a href="https://www.elmostrador.cl/noticias/sin-editar/2020/08/20/partidos-sin-stock-de-candidatos-un-problema-transversal/">https://www.elmostrador.cl/noticias/sin-editar/2020/08/20/partidos-sin-stock-de-candidatos-un-problema-transversal/</a>
<b>Problemas similares, soluciones diferentes, escrita por Ignacio Aravena</b>	<a href="https://www.fundacionpiensa.cl/inicio/problemas-similares-soluciones-diferentes/">https://www.fundacionpiensa.cl/inicio/problemas-similares-soluciones-diferentes/</a>
<b>Constituyente y descentralización, escrita por Augusto Parra Ahumada</b>	<a href="https://www.diarioconcepcion.cl/opinion/2020/08/21/constituyente-y-descentralizacion.html">https://www.diarioconcepcion.cl/opinion/2020/08/21/constituyente-y-descentralizacion.html</a>
<b>Integración social, un desafío pendiente, escrita por Ignacio Aravena</b>	<a href="https://www.fundacionpiensa.cl/inicio/integracion-social-un-desafio-pendiente/">https://www.fundacionpiensa.cl/inicio/integracion-social-un-desafio-pendiente/</a>
<b>Banco de suelos: desafíos y riesgos, escrita por Ignacio Aravena</b>	<a href="https://www.fundacionpiensa.cl/inicio/banco-de-suelos-desafios-y-riesgos/">https://www.fundacionpiensa.cl/inicio/banco-de-suelos-desafios-y-riesgos/</a>
<b>Concentración y centralismo: una mirada territorial a nuestra crisis, escrita por Pedro Fierro</b>	<a href="https://www.fundacionpiensa.cl/inicio/concentracion-y-centralismo-una-mirada-territorial-a-nuestra-crisis/">https://www.fundacionpiensa.cl/inicio/concentracion-y-centralismo-una-mirada-territorial-a-nuestra-crisis/</a>
<b>Elección de gobernadores, escrita por Ignacio Irrázaval</b>	<a href="https://www.latercera.com/opinion/noticia/eleccion-de-gobernadores/ECC6H4TMTJBKVMWVXFGEUXFVE/">https://www.latercera.com/opinion/noticia/eleccion-de-gobernadores/ECC6H4TMTJBKVMWVXFGEUXFVE/</a>
<b>Carta abierta, escrita por Fundación Chile Descentralizado... Desarrollado</b>	<a href="http://chiledescentralizado.cl/wp-content/uploads/2020/09/CARTA-ABIERTA-8.09.20.pdf">http://chiledescentralizado.cl/wp-content/uploads/2020/09/CARTA-ABIERTA-8.09.20.pdf</a>
<b>Consecuencias inesperadas de las elecciones regionales, Carlos Meléndez</b>	<a href="https://chiledescentralizado.cl/consecuencias-inesperadas-de-las-elecciones-regionales/">https://chiledescentralizado.cl/consecuencias-inesperadas-de-las-elecciones-regionales/</a>
<b>El eslogan de la descentralización, escrita por Ignacio Aravena</b>	<a href="https://www.fundacionpiensa.cl/inicio/el-eslogan-de-la-descentralizacion/">https://www.fundacionpiensa.cl/inicio/el-eslogan-de-la-descentralizacion/</a>
<b>Elección de gobernadores regionales, escrita por Heinrich von Baer</b>	<a href="https://www.latercera.com/opinion/noticia/eleccion-de-gobernadores-regionales/RA54X7ZH5RDNXI2PRAGQ45LPXQ/">https://www.latercera.com/opinion/noticia/eleccion-de-gobernadores-regionales/RA54X7ZH5RDNXI2PRAGQ45LPXQ/</a>
<b>Gobernador Regional, sin postergación ahora ya, escrita por Flor Weisse Novoa</b>	<a href="https://www.latribuna.cl/opinion/2020/09/16/gobernador-regional-sin-postergacion-ahora-ya.html">https://www.latribuna.cl/opinion/2020/09/16/gobernador-regional-sin-postergacion-ahora-ya.html</a>

<b>Elección de gobernadores: evitemos un Transantiago administrativo, escrita por Roberto Munita</b>	<a href="https://ellibero.cl/opinion/roberto-munita-eleccion-de-gobernadores-evitemos-un-transantiago-administrativo/">https://ellibero.cl/opinion/roberto-munita-eleccion-de-gobernadores-evitemos-un-transantiago-administrativo/</a>
<b>Santiago no es Chile: la descentralización en la discusión constitucional</b>	<a href="https://www.latercera.com/reconstitucion/noticia/santiago-no-es-chile-la-descentralizacion-en-la-discusion-constitucional/M2LGICOGR5EFPOKHOLMLVTGNTI/">https://www.latercera.com/reconstitucion/noticia/santiago-no-es-chile-la-descentralizacion-en-la-discusion-constitucional/M2LGICOGR5EFPOKHOLMLVTGNTI/</a>
<b>Realpolitik, territorio y proceso constituyente, escrita por Jorge G. Guzmán</b>	<a href="https://ellibero.cl/opinion/jorge-g-guzman-realpolitik-territorio-y-proceso-constituyente/">https://ellibero.cl/opinion/jorge-g-guzman-realpolitik-territorio-y-proceso-constituyente/</a>
<b>La nueva descentralización, escrita por Pablo Allard</b>	<a href="http://www.infraestructurapublica.cl/la-nueva-descentralizacion-pablo-allard/">http://www.infraestructurapublica.cl/la-nueva-descentralizacion-pablo-allard/</a>
<b>Gobernadores regionales, escrita por Mauricio Oyarzo Aguilar</b>	<a href="http://www.ladiscusion.cl/gobernadores-regionales-y-descentralizacion/">http://www.ladiscusion.cl/gobernadores-regionales-y-descentralizacion/</a>
<b>Gobernadores regionales: una elección impostergable, escrita por Cristián Fuentes</b>	<a href="https://www.latribuna.cl/opinion/2020/09/12/gobernadores-regionales-una-eleccion-impostergable.html">https://www.latribuna.cl/opinion/2020/09/12/gobernadores-regionales-una-eleccion-impostergable.html</a>
<b>Gobernadores regionales y proceso constituyente: ¿peligra la nueva institucionalidad?, escrita por Claudia Carvajal G.</b>	<a href="https://radio.uchile.cl/2020/09/22/unitario-y-descentralizado-la-definicion-de-pais-que-debiera-contener-la-nueva-constitucion/">https://radio.uchile.cl/2020/09/22/unitario-y-descentralizado-la-definicion-de-pais-que-debiera-contener-la-nueva-constitucion/</a>
<b>Fortalecimiento de la sociedad civil, escrita por La Prensa Austral</b>	<a href="https://laprensaaustral.cl/opinion/fortalecimiento-de-la-sociedad-civil-regional/">https://laprensaaustral.cl/opinion/fortalecimiento-de-la-sociedad-civil-regional/</a>
<b>Centralismo, gobernador regional e inhabilidades, escrita por El Rancagüino</b>	<a href="https://www.elrancaguino.cl/2020/09/25/editorial-centralismo-gobernador-regional-e-inhabilidades/">https://www.elrancaguino.cl/2020/09/25/editorial-centralismo-gobernador-regional-e-inhabilidades/</a>
<b>Desde los territorios: la demanda de repensar el país en una nueva Constitución</b>	<a href="https://radio.uchile.cl/2020/09/27/desde-los-territorios-la-demanda-de-repensar-el-pais-en-una-nueva-constitucion/">https://radio.uchile.cl/2020/09/27/desde-los-territorios-la-demanda-de-repensar-el-pais-en-una-nueva-constitucion/</a>
<b>Hacia una Convención Abierta: participación ciudadana en el proceso constituyente, escrita por Gonzalo Delamaza y Claudio Fuentes S.</b>	<a href="https://www.ciperchile.cl/2020/09/27/hacia-una-convencion-abierta-participacion-ciudadana-en-el-proceso-constituyente/?fbclid=IwAR0EGNyn3XSYCNdZtLQYAa6nV5F-ddNJjA0J7-gbXDBJmy8hM1rA8Szd5l">https://www.ciperchile.cl/2020/09/27/hacia-una-convencion-abierta-participacion-ciudadana-en-el-proceso-constituyente/?fbclid=IwAR0EGNyn3XSYCNdZtLQYAa6nV5F-ddNJjA0J7-gbXDBJmy8hM1rA8Szd5l</a>
<b>Gobernadores Regionales: ¡Llegó la hora!, escrita por Armando Cartes Montory</b>	<a href="https://www.diarioconcepcion.cl/opinion/2020/09/28/gobernadores-regionales-llego-la-hora.html">https://www.diarioconcepcion.cl/opinion/2020/09/28/gobernadores-regionales-llego-la-hora.html</a>
<b>¿Y la descentralización?: La doble farra de no hacer la gobernanza metropolitana, escrita por Esteban Valenzuela van Treek</b>	<a href="https://www.elnavegable.cl/noticia/politica/y-la-descentralizacion-la-doble-farra-de-no-hacer-la-gobernanza-metropolitana">https://www.elnavegable.cl/noticia/politica/y-la-descentralizacion-la-doble-farra-de-no-hacer-la-gobernanza-metropolitana</a>
<b>Inhabilidades, escrita por Juan Morano Cornejo</b>	<a href="https://elpinguino.com/noticia/2020/09/28/inhabilidades">https://elpinguino.com/noticia/2020/09/28/inhabilidades</a>
<b>La pospuesta elección de gobernadores regionales, escrita por El Rancagüino</b>	<a href="https://www.elrancaguino.cl/2020/09/29/editorial-la-pospuesta-eleccion-de-gobernadores-regionales/">https://www.elrancaguino.cl/2020/09/29/editorial-la-pospuesta-eleccion-de-gobernadores-regionales/</a>
<b>Descentralización y Presupuesto 2021, escrita por José Viacava</b>	<a href="https://www.facebook.com/inap.uchile/photos/a.10153428452951457/10158946348591457/">https://www.facebook.com/inap.uchile/photos/a.10153428452951457/10158946348591457/</a>



## IV. ACTIVIDAD LEGISLATIVA

En esta sección se sintetiza la selección de actividad legislativa según las temáticas de interés para este boletín.

### SESIONES DE COMISIONES LEGISLATIVAS

En el periodo que abarca la presente edición de este boletín, las principales comisiones que abordaron las temáticas de interés fueron: (1) Comisión Permanente de Gobierno, Descentralización y Regionalización y (2) Comisión Especial de Zonas Extremas en el Senado, y (3) Comisión de Gobierno Interior, Nacionalidad, Ciudadanía y Regionalización y (4) Comisión de Zonas Extremas y Antártica Chilena en la Cámara de Diputados. También destaca en este periodo el trabajo de la Comisión Mixta para Boletín N°10641-06 y la conformación de la Comisión Especial Investigadora de los actos del Gobierno relacionados con la implementación del proceso de descentralización política, administrativa y fiscal del país.

A continuación, se presenta la selección de las sesiones celebradas por estas comisiones. Cabe mencionar que las descripciones consisten en una síntesis de las principales opiniones vertidas en dichas sesiones. Para acceder al material oficial de registro se recomienda acceder a los enlaces facilitados a pie de página del Senado y la Cámara de Diputados.

#### 1. Comisión Permanente de Gobierno, Descentralización y Regionalización del Senado

- **02<sup>1</sup> y 09<sup>2</sup> de septiembre**

Las sesiones celebradas en estas fechas por esta comisión fueron dedicadas a conocer la disminución de ingresos municipales producto de la emergencia sanitaria y sobre la situación de los aportes de los Casinos de Juego a dichas entidades. El senador Pedro Araya señaló que las finanzas municipales han sufrido un impacto negativo debido al actual contexto de pandemia, por lo cual convocó la sesión del día 02/09.

Fernando Paredes, presidente de la Asociación Chilena de Municipalidades (AChM) indicó que las arcas municipales han sufrido un gran daño -en especial aquellas que reciben aportes de casinos- y que hay inquietud sobre lo que ocurrirá en los primeros meses de 2021. Esto debido a que los municipios han volcado sus acciones hacia la gestión de la pandemia con una disminución presupuestaria en promedio del 20% aproximadamente. Por ello, señala que se requiere con urgencia que el Gobierno implemente un plan especial para apalear dichos efectos.

William Arévalo, Alcalde de Santa Cruz y Tercer Vicepresidente del Directorio de la Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH) mencionó estar de acuerdo con los postulados de Paredes y vislumbra el actual contexto como una ventana de oportunidad para legislar frente a las futuras necesidades.

---

<sup>1</sup> Registro audiovisual disponible en: <https://tv.senado.cl/tvsenado/comisiones/permanentes/gobierno/comision-de-gobierno-descentralizacion-y-regionalizacion/2020-09-01/205420.html>

<sup>2</sup> Registro audiovisual disponible en: <https://tv.senado.cl/tvsenado/comisiones/permanentes/gobierno/comision-de-gobierno-descentralizacion-y-regionalizacion/2020-09-09/075003.html>

La sesión del 09/08 contó adicionalmente con la presencia del Subsecretario de Desarrollo Regional y Administrativo Juan Manuel Mansferrer. Este indicó que la disminución de ingresos municipales se ha debido a un desfase en su recaudación y a la caída de los principales componentes de ingresos, como lo son el Fondo Común Municipal, impuestos territoriales, permisos de circulación y patentes comerciales. Frente a ello, mencionó que se ha implementado el Fondo Solidario Municipal para apoyar la labor de los municipios en esta emergencia sanitaria por medio de recursos para ayuda social directa. Este se ha transferido a los municipios en mayo y julio con un total de US\$ 220 millones.

Frente a lo anterior, Fernando Paredes enfatiza que dichos fondos se han destinado exclusivamente a controlar los efectos de la pandemia y no han ingresado a los presupuestos ordinarios de dichas entidades.

Como se mencionó anteriormente, en estas sesiones se ha problematizado la pérdida de ingresos provenientes de casinos a los municipios como factor clave de esta disminución. Vivien Villagrán, Superintendente de Casinos de Juego, indicó que se estima una pérdida de ingresos fiscales entre abril y septiembre -tanto del gobierno central como de los niveles regionales y comunales- de M\$ 95.519 respecto al año 2019 debido a la inoperatividad de los casinos en la crisis sanitaria.

## 2. Comisión Especial de Zonas Extremas del Senado

- **14 de agosto<sup>3</sup>**

Esta sesión consistió en conocer por parte de los rectores de las Universidades del Estado ubicadas en zonas extremas los desafíos que han debido abordar en tiempos de pandemia. Hubo elementos comunes en las exposiciones, tales como dificultades de conectividad, deserción estudiantil y déficits financieros con proyecciones pesimistas; todos envueltos en contextos territoriales aislados.

El senador Carlos Bianchi introdujo la sesión indicando que las universidades regionales se encuentran especialmente en desventaja en este contexto debido a que cuentan con menor cantidad de estudiantes y por ello menor capacidad de recaudar ingresos.

Juan Oyarzo, rector de la Universidad de Magallanes, destacó que son una de las universidades con menor aporte fiscal. Esto ha deteriorado drásticamente, entre otros elementos, los sueldos de sus trabajadores. La vicerrectora de Administración y Finanzas Elizabeth Jeldres señaló que la asignación de dichos recursos que corresponde a su casa de estudios es menor al 1%. Por ello, y por el actual escenario, solicitó apoyar el pago de remuneraciones en lo que compete a asignación de zona, debido a que aquello constituye una de las mayores dificultades financieras que enfrentan para contar con capacidades instaladas mínimas de operación. Finalmente, Oyarzo agregó que por el contexto de pandemia han perdido más de 200 estudiantes.

El rector de la Universidad Arturo Prat Alberto Martínez señaló que los efectos de la pandemia afectaron a su institución fuertemente, la cual ya estaba enfrentando un déficit financiero anterior.

---

<sup>3</sup> Registro audiovisual disponible en: <https://tv.senado.cl/tvsenado/comisiones/especiales/zonas-extremas/comision-especial-de-zonas-extremas/2020-08-14/074803.html>

- **20 de agosto y 03 de septiembre**

Estas sesiones fueron dedicadas a analizar los desafíos de la regionalización con la presencia del Subsecretario de Desarrollo Regional y Administrativo, Juan Manuel Masferrer. Este inició su presentación mencionando las leyes N°21.073 y N°21.074 que establecen la elección de gobernadores regionales, la transferencia de competencias desde el gobierno central y la dictación de reglamentos. Los reglamentos y respectivo grado de avance mencionados fueron los siguientes:

1. Abreviaturas para nominación de regiones: publicado en el Diario Oficial desde septiembre de 2018
2. Política de Zonas Rezagadas: publicado en el Diario Oficial desde febrero de 2019
3. Estándares mínimos para establecimiento de zonas metropolitanas: reingresado en Contraloría General de la República<sup>4</sup>
4. Condiciones, plazos y materias sobre transferencia de competencias: se encuentra en Contraloría General de la República<sup>5</sup>
5. Marcos e ítems presupuestarios regionales: próximo reingreso a Contraloría General de la República
6. Normas, integración y funcionamiento del Comité Regional de Ciencia, Tecnología e Innovación: se encuentra en corrección interna para corrección de firma.
7. Política Nacional de Ordenamiento Territorial (PNOT) y Plan Regional de Ordenamiento Territorial (PROT): el primero se encuentra retirado de Contraloría General de la República y el segundo está en revisión en la Comisión Interministerial de Ciudad, Vivienda y Territorio (COMICIVYT).

Sobre el traspaso de competencias, esto se encuentra en Fase III de dictación del decreto de transferencia. Se detalló también el marco de competencias identificadas correspondientes al Servicio de Cooperación Técnica (SERCOTEC), Fondo de Solidaridad e Inversión Social (FOSIS), Corporación de Fomento de la Producción (CORFO), Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU) y Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones (MTT).

Se refirió también al estado de instalación, nuevas divisiones y provisión de cargos de la nueva institucionalidad con su respectivo proceso de fortalecimiento para el ejercicio de nuevas competencias hacia los funcionarios públicos, ciudadanía y entidades internacionales. Sobre el establecimiento de Áreas Metropolitanas, se ha apoyado a gobiernos regionales para apoyar dicha tarea.

En cuanto a la Política Nacional sobre Zonas Rezagadas, en materia social se determinó un grupo de comunas donde hay brechas de servicios. En 2020 se han determinado cinco nuevos territorios para focalizar esfuerzos en distintas regiones.

Entre las intervenciones de los parlamentarios, el senador Kenneth Pugh sugirió utilizar modelos estandarizados como Open Group Architecture Framework (TOGAF) y no realizar acciones desconectadas intersectorialmente. El senador Carlos Bianchi planteó la inquietud sobre si se desea

---

<sup>4</sup> Dicho reglamento fue aprobado mediante la publicación en el Diario Oficial de la República de Chile el día 30/09/2020 del Decreto número 98, de 2019. Se titula Aprueba Reglamento que fija los estándares mínimos para el establecimiento de las áreas metropolitanas y establece normas para su constitución. El detalle se encuentra disponible en: <https://www.diariooficial.interior.gob.cl/publicaciones/2020/09/30/42768/01/1823624.pdf>

<sup>5</sup> Dicho reglamento fue aprobado mediante la publicación en el Diario Oficial de la República de Chile el día 17/09/2020 del Decreto número 656, de 2019. Se titula Reglamento que fija las condiciones, plazos y demás materias concernientes al procedimiento de transferencia de competencias. El detalle se encuentra disponible en: <https://www.diariooficial.interior.gob.cl/publicaciones/2020/09/17/42759/01/1817553.pdf>

establecer administraciones o gobiernos regionales; esto debido a que las competencias expuestas implican atribuciones muy limitadas para el/la gobernador/a regional.

- **21<sup>6</sup> y 25<sup>7</sup> de septiembre**

En estas sesiones se buscó conocer sobre los proyectos T-Conecto y Patagonia, ambos relacionados con conectividad de zonas aisladas. Sin perjuicio de las intervenciones de los parlamentarios, los principales expositores fueron Hernán Guerrero (director de la Corporación para la Innovación y Emprendimiento) y Paola Arellano (directora ejecutiva de la Red para Investigación y Educación en Chile [REUNA]).

T-Conecto tiene como propósito desarrollar la tecnología TVWS (TV White Spaces) para llevar internet a zonas y espacios de difícil acceso. Hernán Guerrero señaló que esta iniciativa permitiría ampliar la conectividad a hogares de zonas rurales remotas que actualmente cuentan con un 19% de cobertura de internet.

Guerrero indicó que, gracias a la televisión digital que permite utilizar las bandas intermedias sin uso, es posible implementar el proyecto mediante autorización de la Subsecretaría de Telecomunicaciones (SUBTEL). La tecnología TVWS puede penetrar zonas extremas con un alcance de 10 a 20 kilómetros, superando físicamente la altura de cerros y siendo capaz de atravesar bosques. También destacó que permite utilizar equipos de bajo costo y de fácil instalación, mediante provisión de pequeñas y medianas empresas.

Finalmente, Guerrero mencionó que en América Latina, Colombia, Argentina, Brasil, Ecuador, El Salvador, México y Perú han avanzado en regular el uso de esta tecnología. En Chile se han realizado diversas gestiones, pero según indica, no se le ha dado la celeridad necesaria para disfrutar los beneficios del proyecto.

Las palabras de los parlamentarios giraron en torno a valorar positivamente la iniciativa. Por ello, se sugiere invitar a la SUBTEL para conocer más sobre las condiciones necesarias de forma de avanzar en la materia.

El Proyecto Patagonia está a cargo de REUNA y posibilitará la construcción de un puente digital que una a todas las universidades de Investigación y Educación Superior de la Macrozona Austral de Chile con el país y el mundo, integrándolas a las redes globales en estas materias. Paola Arellano explicó que las redes de investigación y educación son motores para el desarrollo de los países en torno al bien común. La macrozona actual ofrece un potencial de centros de conocimiento y se encuentra aislada de estas redes.

Finalmente, Arellano señaló que la clave es articular esfuerzos de distintos actores con un objetivo común dentro de un ecosistema para lograr el proyecto compuesto por las universidades y centros de investigación beneficiarios, el Ministerio de Ciencia y la Agencia Nacional de Investigación y Desarrollo, la SUBTEL, REUNA y Red de Conectividad del Estado, gobiernos regionales y la Comisión de Zonas Extremas del Senado. En noviembre de 2020 se deberá presentar el diseño técnico y económico final a la SUBTEL.

---

<sup>6</sup> Registro audiovisual disponible en: <https://tv.senado.cl/tvsenado/comisiones/especiales/zonas-extremas/comision-de-zonas-extremas/2020-09-21/103534.html>

<sup>7</sup> Registro audiovisual disponible en: <https://tv.senado.cl/tvsenado/comisiones/especiales/zonas-extremas/comision-de-zonas-extremas/2020-09-25/080016.html>

## 1. Comisión de Gobierno Interior, Nacionalidad, Ciudadanía y Regionalización de la Cámara de Diputados

- **31 de agosto**<sup>89</sup>

El siguiente punto revisado durante esta sesión es de interés de este boletín:

- Analizar, con la participación del Ministro de Hacienda y del director de la DIPRES, los presupuestos Base O para los gobiernos regionales y los municipios.

Se contó efectivamente con la presencia del director de DIPRES y cuatro presidentes de Consejos Regionales que concurrieron a la invitación. En primer lugar, la diputada Joanna Pérez planteó su preocupación por la segunda rebaja presupuestaria que afectó al menos a nueve regiones del país.

En su exposición, Matías Acevedo director de la DIPRES, comenzó refiriéndose al presupuesto de las regiones para el año 2021. Indicó que el presupuesto base 0 o presupuesto ajustado tuvo su origen en la crisis social del 18 de octubre. Por ello, se buscaron oportunidades de dedicar recursos a satisfacer demandas sociales y se sometieron a revisión los gastos que no fuesen ineludibles, tales como pensiones, soporte y operación, contratación de personal, etc.

Acevedo también indicó que se definió para el presente año presupuestario un monto adicional para financiar proyectos de gobiernos regionales de noventa y cinco mil millones de pesos. Sin embargo, debido a la crisis sanitaria se contrajeron las inversiones públicas, generando una subejecución presupuestaria cercana al 80%. Por ello, surgió la posibilidad de redestinar dichos fondos a transferencias.

Se refirió finalmente al pago centralizado, señalando que es una modalidad que favorece el ahorro de recursos fiscales al evitar la burocracia de traspasar recursos. Es una medida, indicó, que forma parte del proceso de modernización del Estado y mantiene la autonomía de los servicios en la decisión de compra y devengo de recursos.

Las diputadas Joanna Pérez y Marcela Hernando propusieron abordar nuevamente la ejecución presupuestaria de los gobiernos regionales. Hernando indicó que desde hace un par de años dichas entidades recurren a las transferencias hacia servicios y no se están realizando obras de largo plazo.

Las opiniones de los Consejeros Regionales presentes difirieron de los planteamientos desde DIPRES. Los argumentos fueron que el pago centralizado puede causar mayor demora en el proceso de compra y que las rebajas presupuestarias han sido injustas e injustificadas.

---

<sup>8</sup> Acta disponible en: [https://www.camara.cl/verDoc.aspx?prmID=207507&prmTipo=DOCUMENTO\\_COMISION](https://www.camara.cl/verDoc.aspx?prmID=207507&prmTipo=DOCUMENTO_COMISION)

<sup>9</sup> Registro audiovisual disponible en: <http://www.democraciaenvivo.cl/player.aspx?id=1710&name=PROGC016581.mp4>

## • 08 de septiembre<sup>1011</sup>

El siguiente punto revisado durante esta sesión es de interés de este boletín:

- Examinar los avances de la agenda de descentralización y realizar un análisis cualitativo acerca de cómo se están invirtiendo los recursos por parte de los gobiernos regionales.

La presentación<sup>12</sup> del Subsecretario de Desarrollo Regional y Administrativo Juan Manuel Masferrer fue la misma antes mencionada en la Comisión Especial de Zonas Extremas del Senado en las sesiones de los días 20 de agosto y 03 de septiembre. Además, debido al tiempo Masferrer no informó sobre la ejecución presupuestaria del programa de inversión de los gobiernos regionales.

## • 21<sup>1314</sup> y 22<sup>1516</sup> de septiembre

El siguiente punto revisado durante esta sesión es de interés de este boletín:

- Proyecto de ley, de origen en moción, en primer trámite constitucional y reglamentario, que modifica diversas normas legales para disponer la prórroga del mandato actualmente vigente de los consejeros de los Consejos Comunales de Organizaciones de la Sociedad Civil (COSOC), de cada comuna del país, y regular su elección en caso de requerirse (Boletín N° 13.771-06).

La autora del proyecto, diputada Maya Fernández, señaló que los COSOC no fueron contemplados en la ley que prorroga el mandato de los directores u órganos de administración y dirección de diversas asociaciones y organizaciones debido a la pandemia. Por ello, señala que es relevante incorporarlos por la labor que estos órganos cumplen en los municipios. Añadió que en muchos de casos no se han elegido estos órganos, cuestión que también debe regularse.

Alejandro Jiménez, Vicepresidente Nacional de la Federación Chilena de Consejeros de la Sociedad Civil (CHILECOSOC), señaló que efectivamente no se les consideró en esta normativa. Además, indicó que ellos han sido uno de los órganos estatales más afectados, pues se rigen por la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades, la cual consideran rígida. Por ello y otros motivos, dicha organización apoya el proyecto.

Dentro de la comisión se definió invitar a una próxima sesión a la AChM y a la AMUCH, además de algún representante del poder ejecutivo.

El día 22/09 se concluyó la discusión con representantes de la AChM, AMUCH y CHILECOSOC. Se votó en general y en particular aprobando el proyecto.

---

<sup>10</sup> Acta disponible en: [https://www.camara.cl/verDoc.aspx?prmID=208637&prmTipo=DOCUMENTO\\_COMISION](https://www.camara.cl/verDoc.aspx?prmID=208637&prmTipo=DOCUMENTO_COMISION)

<sup>11</sup> Registro audiovisual disponible en: <http://www.democraciaenvivo.cl/player.aspx?id=1710&name=PROGC016636.mp4>

<sup>12</sup> Documento disponible en: [https://www.camara.cl/verDoc.aspx?prmID=208007&prmTipo=DOCUMENTO\\_COMISION](https://www.camara.cl/verDoc.aspx?prmID=208007&prmTipo=DOCUMENTO_COMISION)

<sup>13</sup> Registro audiovisual disponible en: <http://www.democraciaenvivo.cl/player.aspx?id=1710&name=PROGC016657.mp4>

<sup>14</sup> Acta disponible en: [https://www.camara.cl/verDoc.aspx?prmID=209462&prmTipo=DOCUMENTO\\_COMISION](https://www.camara.cl/verDoc.aspx?prmID=209462&prmTipo=DOCUMENTO_COMISION)

<sup>15</sup> Acta disponible en: [https://www.camara.cl/verDoc.aspx?prmID=209739&prmTipo=DOCUMENTO\\_COMISION](https://www.camara.cl/verDoc.aspx?prmID=209739&prmTipo=DOCUMENTO_COMISION)

<sup>16</sup> Registro audiovisual disponible en: <http://www.democraciaenvivo.cl/player.aspx?id=1710&name=PROGC016668.mp4>

- **29 de septiembre<sup>17</sup>, 05 y 06 de octubre**

Los siguientes proyectos de ley refundidos fueron revisados durante estas sesiones y son de interés de este boletín:

- Modifica el régimen de tramitación y entrada en vigencia de los reglamentos que fijen o modifiquen las plantas de personal municipal, dictados de conformidad con la ley N° 18.695-06, Orgánica Constitucional de Municipalidades (Boletín N°13.195-06).
- Modifica la ley N° 18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades para establecer un régimen transitorio de entrada en vigencia de los reglamentos que fijen o modifiquen las plantas de personal municipal, ingresados para su toma de razón durante el año 2019 (Boletín N° 13.746-06).

El día 29/09 para ambos proyectos expuso sus puntos de vista el presidente de la Confederación Nacional de Funcionarios Municipales de Chile (ASEMUCH), Ramón Chanqueo Filumil. Indicó que algunos reglamentos están detenidos en la Contraloría General de la República debido a que la normativa no permite que entren en vigor. Al interior de la comisión se destacó la importancia de tramitar con urgencia ambos proyectos.

Durante el día 05/09 expusieron ante la comisión los representantes de la AChM y el Subsecretario de Desarrollo Regional y Administrativo Juan Manuel Masferrer, quienes se refirieron a la ley de fortalecimiento a la gestión municipal. Desde el Gobierno se señaló que es preferible esperar hasta fin de año o inicios de 2021 para tener un panorama general de los 44 municipios que están pendientes en esta materia para patrocinar la moción. Masferrer añadió que desde el Gobierno se ha entregado el apoyo y tiempo necesarios a los municipios para implementar las nuevas plantas municipales.

Miguel Moreno, Subsecretario Ejecutivo de la AChM, mencionó que en comparación a las aspiraciones de la Ley N°20.922, no todos los municipios han logrado ejecutar lo solicitado por motivos administrativos y financieros. Por ello, la AChM apoya esta iniciativa parlamentaria de aumentar el plazo hasta el año 2022 para fijar o modificar la planta municipal.

Finalmente, el día 06/10 se votó en general los proyectos mencionados, aprobando por unanimidad la idea de legislar sobre las materias refundidas.

## 2. Comisión de Zonas Extremas y Antártica Chilena de la Cámara de Diputados

- **23 de septiembre<sup>18</sup>**

Esta sesión fue citada con el objeto de conocer la evaluación y eventual extensión del Plan Especial de Desarrollo de Zonas Extremas (PEDZE), para la región de Arica y Parinacota. Se excusaron representantes del poder ejecutivo -ausencia que fue criticada en la sesión- y estuvieron presentes, además de los legisladores, el alcalde de Arica Gerardo Espíndola y Claudio Acuña presidente del Consejo Regional de Arica y Parinacota.

Espíndola inició su exposición señalando que Arica es garante de la paz de los tratados internacionales sostenidos con Bolivia y Perú, por lo que dicho territorio es crítico para la soberanía

<sup>17</sup> Registro audiovisual disponible en: <http://www.democraciaenvivo.cl/player.aspx?id=1710&name=PROGC016710.mp4>

<sup>18</sup> Registro audiovisual disponible en: <http://www.democraciaenvivo.cl/player.aspx?id=1713&name=PROGC016687.mp4>

del país en el ámbito geopolítico. Sin perjuicio de ello, señala que no se le presta la suficiente atención a la ciudad desde el Gobierno Central.

Añadió que el PEDZE es fundamental para la ciudad debido a que cualquier iniciativa de inversión contaría con baja rentabilidad social por la baja densidad poblacional en zonas rurales. Sin embargo, indica que debiesen activarse dichos poblados para potenciar el desarrollo local.

Las opiniones de los parlamentarios indicaron que este tipo de instrumentos de planificación territorial ofrecen mayores oportunidades de equidad territorial para zonas como la región de Arica y Parinacota. También se mencionó que la política del PEDZE ha sido una de las más exitosas desde el retorno a la democracia, por lo que debiese extenderse en Arica desde el poder ejecutivo.

Finalmente, Acuña señaló que el PEDZE ha sido el principal elemento para promover el desarrollo de la región de Arica y Parinacota desde su creación. Esto debido a que recoge las necesidades de elevar la calidad de vida de los habitantes, promover el desarrollo territorial integral y crear competencias y modelos de gestión participativos.

### 3. Comisión Mixta para Boletín N°10641-06<sup>19</sup>

El trabajo de esta comisión resulta de interés de este boletín debido a que aborda las dinámicas políticas y electorales de cargos de elección popular relevantes para la gestión regional y local. El proyecto para el cual se convocó inicialmente pretendía habilitar a los consejeros regionales para ser candidatos a diputado o senador. Sin embargo, desde el Gobierno se buscó ampliar aquello a otras autoridades en ejercicio.

Desde diversos sectores se rechazaron las propuestas del Gobierno<sup>20</sup> en torno a eliminar las inhabilidades de cargos de elección popular y de ciertas autoridades políticas y administrativas para postular al cargo de diputado o senador, y con ello, posponer la elección de gobernadores y consejeros regionales hasta los comicios presidenciales y parlamentarios. Esto último despertó la iniciativa de 19 senadores<sup>21</sup> de plantear que aquello no contaría con la cantidad de votos necesaria para ser aprobado.

Sobre la negociación en dicha comisión de las inhabilidades en torno a la propuesta del Gobierno, en la sesión celebrada el 10/09 se aprobó levantar dichas restricciones para alcaldes y parlamentarios<sup>22</sup>. Se rechazó aquello para autoridades designadas como ministros, subsecretarios e intendentes quienes, según la actual normativa, deben renunciar a sus cargos un año antes de la realización de las elecciones en las que deseen participar.

---

<sup>19</sup> Detalle disponible en: [https://www.senado.cl/appsenado/index.php?mo=comisiones&ac=ficha&id=1142&tipo\\_comision=11](https://www.senado.cl/appsenado/index.php?mo=comisiones&ac=ficha&id=1142&tipo_comision=11)

<sup>20</sup> Documento denominado Marco de entendimiento que resume la propuesta del Gobierno disponible en: [https://www.pauta.cl/pauta/site/docs/20200904/20200904132223/marco\\_de\\_entendimiento\\_inhabilidades.pdf](https://www.pauta.cl/pauta/site/docs/20200904/20200904132223/marco_de_entendimiento_inhabilidades.pdf)

<sup>21</sup> Noticia y documento disponibles en: <https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/chile/2020/09/08/es-inmoral-19-senadores-le-dan-un-portazo-a-postergacion-de-eleccion-de-gobernadores-regionales.shtml>

<sup>22</sup> Noticia disponible en: <https://www.latercera.com/politica/noticia/comision-mixta-aprueba-levantar-inhabilidades-para-alcaldes-y-parlamentarios-de-cara-a-las-proximas-elecciones/PJ2Z5LVFAZGX5ANSCNSBPQX2SM/>



Finalmente, se rechazó en la sala del Senado el informe emanado de esta comisión<sup>23</sup> debido a que, como se argumentó en el debate, la iniciativa era inmoral e implicaba captura de los gobiernos locales y del Congreso.

#### 4. Comisión Especial Investigadora de los actos del Gobierno relacionados con la implementación del proceso de descentralización política, administrativa y fiscal del país de la Cámara de Diputados<sup>24</sup>

Esta comisión se conformó a solicitud de los diputados Jaime Mulet y Esteban Velásquez<sup>25</sup> para fiscalizar los actos del Gobierno en torno al proceso de descentralización política, administrativa y fiscal del país, principalmente sobre los siguientes cuatro puntos:

- Identificación, implementación y entrada en vigor del traspaso de competencias
- Estado de tramitación de reglamentos relativos al proceso
- Reducciones presupuestarias efectuadas por el Ministerio de Hacienda a los Programas de Inversión de los Gobiernos Regionales
- Constitucionalidad, legalidad y efectos del proceso de centralización de pagos instruido por la DIPRES para los gobiernos regionales

## PROYECTOS DE LEY

- **Proyecto de ley que modifica diversas normas legales, para disponer la prórroga del mandato actualmente vigente de los consejeros de los Consejos Comunales de Organizaciones de la Sociedad Civil, de cada comuna del país, y regular su elección en caso de requerirse (Boletín N°13.771-06<sup>26</sup>)**

Este proyecto descrito con anterioridad se encuentra actualmente en el Senado, luego de haber finalizado su primer trámite constitucional en la cámara de origen.

- **Proyectos de ley refundidos: 1) Modifica el régimen de tramitación y entrada en vigencia de los reglamentos que fijen o modifiquen las plantas de personal municipal, dictados de conformidad con la ley N°18.695, orgánica constitucional de Municipalidades y 2) Modifica la ley N°18.695, orgánica constitucional de Municipalidades, para establecer un régimen transitorio de entrada en vigencia de los reglamentos que fijen o modifiquen las plantas de personal municipal, ingresados para su toma de razón durante el año 2019**

<sup>23</sup> Noticia disponible en: <https://senado.cl/por-no-alcanzar-el-quorum-requerido-sala-desecha-informe-de-comision/senado/2020-09-24/145445.html>

<sup>24</sup> Detalle disponible en: <https://www.camara.cl/legislacion/comisiones/informes.aspx?prmID=2982>

<sup>25</sup> Solicitud disponible en:

<https://www.camara.cl/verDOC.aspx?prmID=57110&prmTipo=FICHAPARLAMENTARIA&prmFICHATIPO=DIP&prmLOCAL=0>

<sup>26</sup> Detalle disponible en: [https://www.senado.cl/appsenado/templates/tramitacion/index.php?boletin\\_ini=10785-03](https://www.senado.cl/appsenado/templates/tramitacion/index.php?boletin_ini=10785-03)

Estos proyectos se encuentran en primer trámite constitucional en la cámara de origen. Mayor detalle se encuentra en la revisión del trabajo de la Comisión de Gobierno Interior, Nacionalidad, Ciudadanía y Regionalización de la Cámara de Diputados.

- **Proyecto de ley que modifica el numeral 2) del artículo 57 de la Constitución Política de la República, habilitando a los consejeros regionales para ser candidatos a diputado o senador (Boletín N°10.641-06<sup>27</sup>)**

Este proyecto descrito con anterioridad fue rechazado en Comisión Mixta. Sin embargo, desde el Gobierno no se ha desechado la idea de insistir para reanudar su tramitación debido al beneficio que podría acarrear para alcaldes, concejales y consejeros regionales en ejercicio puedan postular a cargos en el parlamento o de gobernador regional con menor dificultad<sup>28</sup>.

- **Proyecto de ley que fortalece la descentralización financiera de los Gobiernos Regionales, establece normas sobre responsabilidad fiscal y crea fondos que indica (Boletín N°13.815-05<sup>29</sup>)**

Este proyecto ingresó al Senado vía mensaje presidencial el 30 de septiembre como parte de los compromisos del Gobierno en materia de descentralización. Según indica, la iniciativa busca proveer un marco normativo efectivo para el ejercicio de este proceso de reforma una vez se realice la elección de gobernadores regionales.

El proyecto establece normativa para los siguientes elementos:

- Anteproyecto Regional de Inversiones
- Proyecto de presupuesto regional y programación financiera
- Presupuesto del gobierno regional
- Normas sobre responsabilidad fiscal
- Normas sobre flexibilidad presupuestaria
- Autorización de uso de saldos presupuestarios
- Presupuesto para funcionamiento del gobierno regional
- Cambios al Fondo Nacional de Desarrollo regional
- Creación de nuevos fondos
- Fondo de Equidad Interregional
- Fondo de Apoyo a la Contingencia Regional
- Unidad de control
- Ficha de Información Regional
- Información y transparencia de corporaciones y fundaciones regionales
- Normas sobre transparencia en la gestión e inhabilidades de los consejeros regionales

Actualmente el proyecto se encuentra en primer trámite constitucional en la cámara de origen.

---

<sup>27</sup> Detalle disponible en: [https://www.senado.cl/appsenado/templates/tramitacion/index.php?boletin\\_ini=10641-06](https://www.senado.cl/appsenado/templates/tramitacion/index.php?boletin_ini=10641-06)

<sup>28</sup> Noticia disponible en: <https://www.latercera.com/politica/noticia/gobierno-evalua-insistir-en-eliminar-inhabilidades-para-alcaldes-concejales-y-cores/DFIGUOGIYVFGHOFXVIWNMY26NI/>

<sup>29</sup> Detalle disponible en: [http://www.senado.cl/appsenado/templates/tramitacion/index.php?boletin\\_ini=13815-05](http://www.senado.cl/appsenado/templates/tramitacion/index.php?boletin_ini=13815-05)

- **Proyecto de ley para implementar adecuadamente el proceso de descentralización del país (Boletín N°13.823-06<sup>30</sup>)**

Este proyecto ingresó el 06 de octubre vía mensaje presidencial al Senado como parte de los compromisos del Gobierno en materia de descentralización. Como antecedente, en 2019 se constituyó la Mesa Técnica de Descentralización, cuyo informe final sirvió como insumo para formular este proyecto. Esta se refirió a materias críticas como transferencia de competencias, estructura y organización, financiamiento regional, entre otras<sup>31</sup>.

Así, este proyecto busca principalmente esclarecer la implementación del proceso de transferencia de competencias. Sus aspectos centrales son:

- Definición del concepto de competencia
- Evaluación de las competencias transferidas: con el objetivo de asegurar el óptimo desarrollo de las potencialidades regionales, se establece un procedimiento de seguimiento y evaluación de las competencias transferidas.
- Revocación de competencias transferidas: se establece que las competencias transferidas sólo podrán revocarse mediante ley.
- Resolución de controversias: se propone entregar aquello a conocimiento del Contralor General.
- Comisiones de servicio: se definen normas para evitar la duplicidad de funciones y propender a la unidad de acción.
- Regulación del silencio administrativo: este proyecto mantiene el plazo de seis meses para la transferencia de competencias y la respectiva adopción de una resolución fundada y documentada que rechaza o acepta una solicitud sobre aquello. Así, se define que ante la falta de pronunciamiento y una vez cumplido el plazo, si la autoridad competente no se ha pronunciado se interpretará esto como silencio administrativo negativo.
- Establecimiento del gobernador regional como superior jerárquico de los directores de los servicios públicos regionales
- Precisión del rol de la unidad de control del gobierno regional

Actualmente el proyecto se encuentra en primer trámite constitucional en la cámara de origen.

---

<sup>30</sup> Detalle disponible en: [http://www.senado.cl/appsenado/templates/tramitacion/index.php?boletin\\_ini=13823-06](http://www.senado.cl/appsenado/templates/tramitacion/index.php?boletin_ini=13823-06)

<sup>31</sup> Análisis de Fundación Chile Descentralizado en: <http://chiledescentralizado.cl/propuestas-para-la-ley-corta-en-descentralizacion-un-analisis-comparado-de-la-mesa-tecnica-y-chile-descentralizado/>

## V. NOVEDADES

- Inscripciones abiertas en el nuevo Diploma de Postítulo on-line “Descentralización, Desarrollo Territorial y Financiamiento de los Gobiernos Subnacionales”

Hasta fines del mes de octubre estarán abiertas las inscripciones para sumarse a una nueva versión del diploma de postítulo a distancia titulado “Descentralización, Desarrollo Territorial y Financiamiento de los Gobiernos Subnacionales”.

Este programa académico de 3 meses de duración es dirigido por Leonardo Letelier, profesor del Instituto de Asuntos Públicos (INAP), director de la Escuela de Postgrado del INAP e integrante del Grupo de Investigación “Descentralización, Territorio, Gestión Regional y Local”.

El curso presenta de una forma amena y didáctica todo el debate moderno sobre descentralización y desarrollo regional, revisando la experiencia en distintos países como casos de estudio. El diploma cuenta con la participación de docentes extranjeros quienes entregan un valor internacional a las reflexiones, estudios y evaluaciones comprometidas en los contenidos.

Para mayor información visita: <https://diplomasuchile.cl/descentralizacion-desarrollo-territorial-y-financiamiento-de-los-gobiernos-subnacionales>

- Exitoso cierre para una nueva versión del Diploma “Medio Ambiente y Ordenamiento Territorial”.

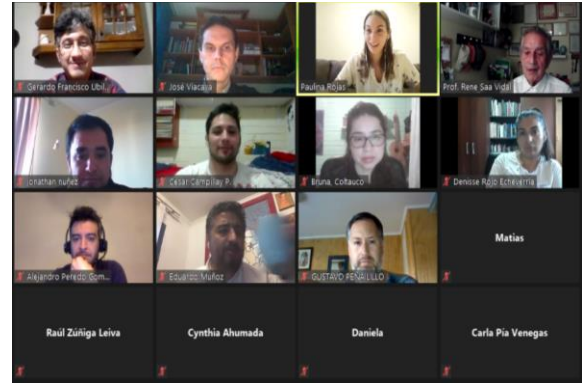
Una nueva versión del diploma de postítulo a distancia “Medio Ambiente y Ordenamiento Territorial” llegó a su fin durante este mes de octubre.

Durante varios meses, estudiantes de distintas comunas del país, lograron profundizar conocimientos, reconocer técnicas y entrenar habilidades para analizar el medio ambiente natural y aplicar los conceptos que rigen el ordenamiento territorial, con el objeto de alcanzar un desarrollo del espacio natural en armonía con el espacio ocupado por la actividad humana.

Este programa académico es dirigido por René Saa Vidal, profesor del INAP, investigador del Centro de Análisis de Políticas Públicas (CAPP) de nuestro Instituto e integrante del Grupo de Investigación “Descentralización, Territorio, Gestión Regional y Local”. Junto a él lo acompaña un selecto elenco de docentes de variadas áreas del conocimiento quienes entregan un enfoque interdisciplinario muy valorado por todos nuestros estudiantes.



Profesor René Saa Vidal.

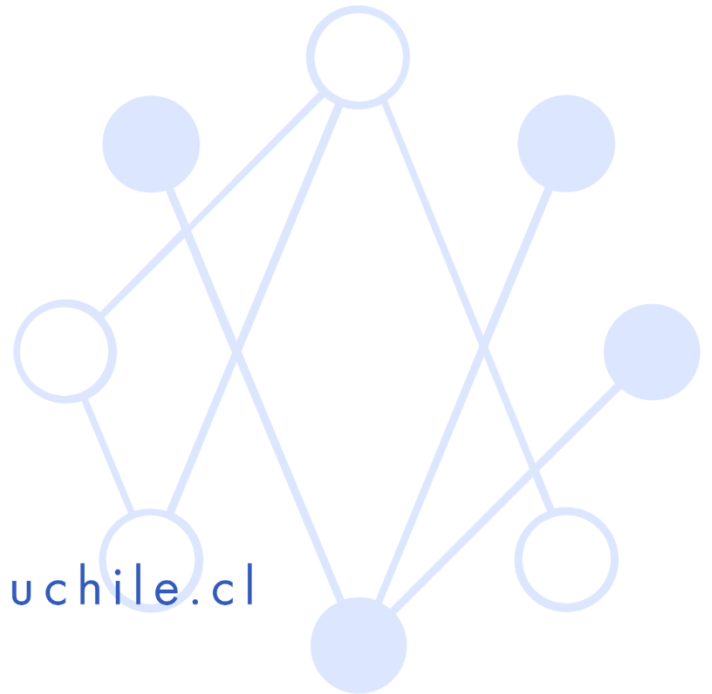


Algun@s de l@s estudiantes que culminaron la última versión del diploma.

Si deseas conocer la oferta de diplomas de postítulo para el año 2021, visita nuestro sitio web [www.diplomasuchile.cl](http://www.diplomasuchile.cl) o comunícate al email [dcarvaja@iap.uchile.cl](mailto:dcarvaja@iap.uchile.cl)

¿QUIERES  
FORMAR  
PARTE  
DE NUESTRAS  
ACTIVIDADES?

Envíanos tus datos a  
[descentralizacion@iap.uchile.cl](mailto:descentralizacion@iap.uchile.cl)



Integran este grupo: José Viacava Gatica (académico INAP y coordinador del grupo), René Saa Vidal (académico INAP), Sergio Galilea Ocón (académico INAP), Rodrigo Egaña Baraona (académico INAP), Leonardo Letelier Saavedra (académico INAP), Antoine Maillat (académico INAP), Marcelo Ramírez Valenzuela (docente en Escuela de Gobierno y Gestión Pública), Christian Quinteros Flores (docente en Escuela de Gobierno y Gestión Pública), Gladys Camacho (académica Facultad de Derecho), Nancy Silva (presidenta ANEF Región de Los Ríos) y Nayareth Calfulaf Barrueto (asistente del grupo).