



Reflexiones CAPP N°2

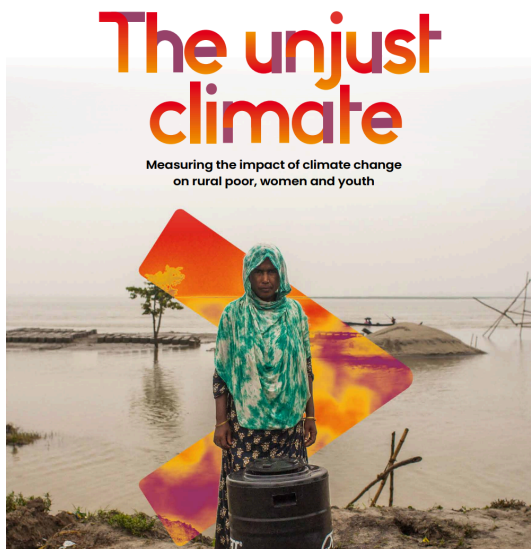
Reporte FAO: “The Unjust Climate”

Por **Gustavo Orrego**,

Secretario Ejecutivo CAPP,
Facultad de Gobierno, Universidad de Chile



Summary








El pasado **martes 05 de marzo**, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO, por sus siglas en inglés), publicó el reporte **“The unjust climate: measuring the impact of climate change on rural poor, women and youth”** (En español, “El clima injusto: medir el impacto del cambio climático en los pobres, las mujeres y los jóvenes de las zonas rurales”). Este documento recopiló datos de **24 países** de ingresos bajos y medios con el propósito de medir los efectos del cambio climático en las mujeres, los jóvenes y las personas rurales. Específicamente, este reporte analiza datos socioeconómicos de **109.341 hogares rurales** (representando a más de 950 millones de personas rurales).

El presente documento expone los principales hallazgos del reporte, seguido de reflexiones por parte del Centro de Análisis de Políticas Públicas (CAPP) sobre estos resultados.

Cómo citar esta publicación: Centro de Análisis de Políticas Públicas. (2024). Reflexiones CAPP N° 2: Reporte “The Unjust Climate” - FAO.

1. Ficha resumen

	Informe	The Unjust Climate: measuring the impact of climate change on rural poor, women and youth. Traducción al español: <i>El clima injusto: medir el impacto del cambio climático en los pobres, las mujeres y los jóvenes de las zonas rurales.</i>
	Fecha de publicación	5 de marzo de 2024
	Origen	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)
	Lugar de publicación	Roma, Italia
	Link para compartir	https://www.fao.org/3/cc9680en/cc9680en.pdf

2. Principales impactos en los hogares rurales

En esta sección se exponen los hallazgos relativos a los impactos del cambio climático en los hogares rurales, derivados del estrés térmico, las inundaciones y el incremento de la temperatura. Además, se proporciona información sobre el nivel de consideración de los hogares rurales en las políticas climáticas nacionales y en el financiamiento climático.

a) Estrés térmico e inundaciones

El informe destaca los numerosos impactos socioeconómicos generados por el estrés térmico y las inundaciones en los hogares rurales. Los principales efectos se presentan en el Cuadro 1 a continuación:

Cuadro 1. Principales consecuencias anuales de inundaciones y estrés térmico en hogares rurales.

Variable / Evento	Inundaciones	Estrés térmico
Ingresos totales	Pérdida del 4,4% de los ingresos totales anuales	Pérdida del 5% de los ingresos totales anuales
Brecha de ingresos entre hogares pobres y no pobres	Aumento de la brecha en 21 mil millones de dólares al año	Aumento de la brecha en 20 mil millones de dólares al año
Hogares encabezados por	Pérdida de ingresos del 3%	Pérdida de ingresos del 8%

Variable / Evento	Inundaciones	Estrés térmico
mujeres	al año	al año
Brecha de ingresos entre hogares encabezados por hombres y mujeres	Aumento de la brecha en 16 mil millones de dólares al año	Aumento de la brecha en 37 mil millones de dólares al año
Ingresos totales de los hogares encabezados por jóvenes	Aumentan en un 3% en comparación con los hogares de mayor edad	Aumentan en un 6% en comparación con los hogares de mayor edad

Fuente: Elaboración propia en base a FAO, 2024.

b) Temperatura

Respecto a la temperatura se reconoce que, un incremento de 1°C en las temperaturas promedio a largo plazo, se asocia con una reducción del 34% en los ingresos totales de los hogares liderados por mujeres en comparación con los hogares liderados por hombres. Además, se observa que las temperaturas extremas están vinculadas con un aumento de 49 minutos en el tiempo de trabajo semanal de los niños en comparación con los adultos en edad productiva.

c) Visibilidad en políticas climáticas

Por otro lado, se reconoce una falta significativa de atención hacia la población rural y sus vulnerabilidades climáticas en las políticas climáticas nacionales. Por ejemplo, de los 24 países considerados en el informe de la FAO, únicamente el 6% de las acciones climáticas propuestas mencionan a las mujeres, el 2% a los jóvenes, menos del 1% a los pobres, y aproximadamente el 6% se centra en agricultores de comunidades rurales.

d) Financiamiento climático

Además, el informe indica que, de la financiación climática total monitoreada durante el periodo 2017-2018, apenas el 7,5% se destinó a la adaptación al cambio climático. Además, menos del 3% se asignó a la agricultura, la silvicultura y otros usos de la tierra, así como a otras inversiones relacionadas con la agricultura. De manera preocupante, solo el 1,7% de estos fondos alcanzó a los pequeños agricultores.

3. Reflexiones

Los datos recopilados por la FAO revelan una serie de desafíos que afectan directamente a los hogares rurales, los cuales están estrechamente ligados a los impactos del cambio climático.

Es ampliamente reconocido a nivel internacional que uno de los efectos del cambio climático es el aumento en la frecuencia de eventos extremos, como las inundaciones y las olas de calor ([IPCC, 2023](#)).

Según indica FAO (2024), estos eventos provocan una disminución de los ingresos en los hogares rurales, especialmente aquellos encabezados por mujeres, y contribuyen a ensanchar la brecha socioeconómica entre los hogares más pobres y los más acomodados. Aquello concuerda con lo expuesto por la [Comisión Económica para América Latina y el Caribe \(2024\)](#), quienes reconocen un incremento en el costo económico de los desastres socio-naturales en las últimas dos décadas para la región de América Latina y el Caribe.

Es importante destacar que las decisiones socioeconómicas adoptadas por los países pueden aumentar o reducir los riesgos relacionados con el clima. En otras palabras, la falta de medidas socioeconómicas destinadas a aumentar los ingresos de la población, reducir las desigualdades, controlar el crecimiento demográfico y promover un consumo más sostenible de los recursos naturales puede exacerbar las consecuencias de los desastres socio-naturales, como incendios forestales e inundaciones ([IPCC, 2020](#)).

Para limitar los impactos previstos por el cambio climático, es esencial que los países refuercen la planificación de la adaptación al cambio climático en las zonas rurales a corto plazo y realizar en paralelo los mayores esfuerzos para planificar mecanismos y/o instrumentos que permitan la resiliencia en un mediano y largo plazo. Este refuerzo implica la formulación de medidas que reconozcan las características específicas y heterogéneas de los territorios rurales y aborden las vulnerabilidades climáticas que afectan a mujeres y jóvenes. Estas medidas deben ser diseñadas de forma participativa (consultiva y con transición a la vinculación) e impulsando la participación de los grupos más vulnerables.

Por otra parte, se vuelve importante efectuar una revisión y perfeccionamiento de los mecanismos y fuentes de financiamiento en materia de cambio climático, aquello con el propósito de garantizar que se asignen recursos a carteras de proyectos que promuevan una economía circular sólida y actividades productivas resilientes. Por ejemplo, se podrían destinar recursos a proyectos que fomenten la diversificación productiva, desarrollo de infraestructura adaptada a las nuevas condiciones climáticas (infraestructura resiliente), y soluciones basadas en la naturaleza (SBN), los que en su conjunto generan resiliencia climática rural ([FAO, 2019](#)).

En el caso de Chile, la publicación de la Ley Marco de Cambio Climático (LMCC), representa una gran oportunidad para reducir las vulnerabilidades de los hogares rurales. Esta legislación incorpora un enfoque de “equidad y justicia climática”, que implica que es deber del Estado procurar una justa asignación de cargas, costos y beneficios, aquello con un enfoque de género y con especial énfasis en los sectores, territorios, comunidades y ecosistemas vulnerables al cambio climático. Además, incorpora un principio de “participación ciudadana”, que busca asegurar la participación de toda la población en la gestión del cambio climático, a nivel nacional, regional y local. Adicionalmente, la ley dispone que los 345 municipios del país, deben contar con un Plan de Acción Comunal de Cambio Climático (PACC), por lo que, en esta aproximación local, debieran incorporarse lineamientos y medidas específicas para las zonas rurales, mujeres y jóvenes y, que a su vez, dicho instrumento tenga una coherencia entre otro tipo de instrumentos comunales como el Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO), Plan Regulador Comunal (PRC) y Planes Comunales de Reducción del Riesgo de Desastres.

En síntesis, es importante reconocer que el cambio climático no impacta en los hogares rurales, mujeres y jóvenes de forma aislada, sino que sus consecuencias se entrelazan con múltiples variables y dimensiones. Por eso, se requiere contar con coherencia e interagencialidad en los diferentes niveles de la administración cuyas respuestas materializadas en políticas y planes de adaptación integrales consideren los ingresos económicos de los afectados, la seguridad alimentaria, y la salud mental, especialmente de mujeres y niños.

4. Referencias bibliográficas

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2024). Temas estadísticos de la CEPAL n° 11. Recuperado de <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/a6af6f1a-802a-4cb5-81a2-a87f50450806/content>

Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC). (2023). Climate change 2023. Synthesis report. Summary for policymakers. Recuperado de https://www.ipcc.ch/report/ar6/downloads/report/IPCC_AR6_SYR_SPM.pdf


Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC). (2019). El cambio climático y la tierra. Resumen para responsables de políticas. Recuperado de https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/4/2020/06/SRCCL_SPM.pdf

Ley N° 21.455. Diario Oficial de la República de Chile, Santiago, Chile, 13 de junio de 2022.

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (2024). The unjust climate – Measuring the impacts of climate change on

rural poor, women and youth. Recuperado de <https://www.fao.org/3/cc9680en/cc9680en.pdf>

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (2019). Resiliencia climática rural en América Latina, Una reseña de experiencias, lecciones aprendidas y escalamiento. Recuperado de <https://www.fao.org/3/ca4632es/ca4632es.pdf>



FACULTAD DE GOBIERNO
UNIVERSIDAD DE CHILE

CENTRO DE ANÁLISIS DE POLÍTICAS PÚBLICAS

AUTOR:
Gustavo Orrego Méndez


Docente Escuela de Postgrado (Facultad de Gobierno) y Secretario Ejecutivo del Centro de Análisis de Políticas Públicas. Ingeniero en Recursos Naturales Renovables (Universidad de Chile). Magíster en Gestión Territorial de Recursos Naturales (Universidad de Chile). Licenciado en Ciencias de los Recursos Naturales Renovables.

DISEÑO:
Beatriz Pogorelow Morales & Alejandro Peredo Gómez

Contacto e informaciones: capp@gobierno.uchile.cl

**Las opiniones expresadas en este reporte reflejan la visión de su autor y no son necesariamente atribuibles al Centro de Análisis de Políticas Públicas.*

Síguenos en nuestras redes

 @CAPP

 gobierno.uchile.cl/politicas-publicas

 capp@gobierno.uchile.cl